gemeente Urk

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering
12 november 2026

Datum
22 september 2026

Zaaknummer
18498706

Portefeuillehouder
B. Jaspers Faijer

Aan de leden van de raad,

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de bestuursrapportage 2026 van de Veiligheidsregio Flevoland;
2. Kennis te nemen van de 2e begrotingswijziging 2026 van de Veiligheidsregio Flevoland en hierop een zienswijze in te dienen, waarin:
   a. Waardering wordt uitgesproken voor de inspanningen van de Veiligheidsregio Flevoland bij het grote aantal (bovenregionale) incidenten het afgelopen halfjaar;
   b. Waardering wordt uitgesproken voor de inspanningen van de Veiligheidsregio Flevoland om het 'verplichtend karakter' onder de aandacht te brengen bij de minister van Justitie en Veiligheid;
   c. Het belang wordt onderstreept van een realistische begroting voor de deelnemende gemeenten binnen de Veiligheidsregio Flevoland;
   d. Wordt opgeroepen het algemeen bestuur tijdig te informeren wanneer aanvullende investeringen nodig zijn die niet in de begroting zijn voorzien.
3. De gemeentelijke begroting 2026 te wijzigen zoals voorgesteld in de bestuursrapportage 2026 en 2e begrotingswijziging 2026 van de Veiligheidsregio Flevoland.

Inleiding

Op 10 september jl. heeft de gemeenteraad de bestuursrapportage 2026 en de 2e begrotingswijziging 2026 van de Veiligheidsregio Flevoland ontvangen (zie bijlages). De bestuursrapportage is onderdeel van de jaarlijkse P&C-cyclus. Er wordt gerapporteerd over de beleidsmatige voortgang en operationele prestaties in de periode van 1 januari t/m 30 juni. De bestuursrapportage 2026 schetst een organisatie die zowel inhoudelijk als financieel onder druk staat. Zo blijkt uit de bestuursrapportage 2026 dat de bij de jaarstukken 2025 gesignaleerde knelpunten in de begroting zich sneller en scherper manifesteren dan verwacht. Deze ontwikkelingen leiden tot een geprognosticeerd negatief resultaat in 2026 van

€ 1.351.003. Daarnaast is de Veiligheidsregio Flevoland het afgelopen halfjaar geconfronteerd geweest met een bovengemiddeld aantal (grote) incidenten waarbij veel inzet is gevraagd van het brandweerpersoneel en de crisisfunctionarissen. De zeer grote brand in het datacentrum in Almere en de extreem grote natuurbranden waaronder de brand op de Veluwe hebben niet alleen van ónze incidentbestrijders langdurige inzet gevraagd. Vanuit meerdere veiligheidsregio's is bovenregionale inzet gepleegd om deze ongekende incidenten te bestrijden. Alleen door veel inzet, betrokkenheid en deskundigheid van meerdere veiligheidsregio's kon erger worden voorkomen.

Naast de operationele en beleidsmatige rapportage wordt ook gerapporteerd over de afgesproken financiële kaders (programmabegroting en 1e begrotingswijziging 2026). Daarbij wordt uitgegaan van de gerealiseerde cijfers over het eerste halfjaar en een prognose voor het tweede halfjaar om een inschatting te maken van het verwachte eindresultaat voor 2026. De volgende rapportage in de P&C-

cyclus over dit jaar vindt plaats in de Jaarstukken 2026. Voor het begrotingsjaar 2026 stelt de Veiligheidsregio Flevoland zichzelf tot doel om zich maximaal in te spannen om het gepresenteerde tekort, waar mogelijk en verantwoord, te beperken. Hiertoe is ook de sturing en monitoring op financiën de afgelopen maanden versterkt. Het definitieve resultaat over 2026 volgt bij de jaarstukken.

Beoogd resultaat / effect

Uw raad wordt verzocht om kennis te nemen van de bestuursrapportage 2026 en de 2e begrotingswijziging 2026 van de Veiligheidsregio Flevoland en desgewenst een zienswijze in te dienen op de 2e begrotingswijziging 2026 om daarmee sturing en controle uit te oefenen op de uitvoering van de taken van de Veiligheidsregio Flevoland.

Argumenten

1. Kennisnemen van de bestuursrapportage 2026 van de Veiligheidsregio Flevoland:

1.1 De bestuursrapportage 2026 schetst een organisatie die zowel inhoudelijk als financieel onder druk staat. Halverwege het jaar blijkt dat bij de jaarstukken 2025 gesignaleerde knelpunten in de begroting zich sneller en scherper manifesteren dan verwacht. Deze ontwikkelingen leiden tot een geprognosticeerd negatief resultaat in 2026 van € 1.351.003. De organisatie staat daarmee voor de opgave om geplande activiteiten kritisch te heroverwegen, kosten te beheersen en waar mogelijk vacatures niet direct te vervullen. Tegelijkertijd wordt duidelijk dat de toenemende complexiteit van taken en autonome stijging van kosten niet meer binnen de bestaande begroting zijn op te vangen. Het bestuurlijk gesprek wordt hierover gevoerd in aanloop naar de kadernota 2028.

1.2 In de jaarstukken 2025 is al aangegeven dat de begroting in toenemende mate onder druk komt te staan. In deze bestuursrapportage wordt concreter aangegeven op welke inhoudelijke onderdelen deze druk het meest zichtbaar is. Deze bestuurlijke tussenrapportage laat overduidelijk geen positief financieel beeld zien ten opzichte van de in 2025 vastgestelde programmabegroting 2026. Nu, ruim anderhalf jaar later, heeft de geopolitieke situatie directe impact op de gehele samenleving en dus ook op onze organisatie. De huidige prognose laat voor 2026 een verwacht negatief resultaat zien van: € 1.351.003.

1.3 Als dit voorlopige resultaat uit de bestuursrapportage ook het daadwerkelijke resultaat bij de jaarstukken blijkt te zijn, dan worden de gemeenten gevraagd om een extra bijdrage conform de verdeelsleutel in de Programmabegroting 2026. Voor de gemeente Urk zou dit een stijging van de gemeentelijke bijdrage aan de Veiligheidsregio Flevoland van €52.976 betekenen (zie tabel 3).

1.4 Het verwachte negatieve resultaat van € 1.351.003 wordt in belangrijke mate veroorzaakt door kosten met een meer structureel karakter. Hierbij moet vooral gedacht worden aan hogere beheerkosten voor ICT-voorzieningen en licenties, beheer en onderhoud van huisvesting en hogere brandstof- en energiekosten. Genoemde hogere kosten komen vooral voor door bovengemiddelde prijsontwikkelingen die onvoldoende gedekt kunnen worden door de vanuit de programmabegroting ontvangen prijscompensatie. Er worden ook enkele incidentele kosten voorzien, zoals kosten voor inhuur van benodigde expertise voor invoering van systemen die voortkomen uit de het samenwerkingsproces harmonisatie mens en systeem (functiewaardering en personeelssysteem).

2. Kennisnemen van de 2e begrotingswijziging 2026 van de Veiligheidsregio Flevoland en hierop een zienswijze indienen:

2.1 Het afgelopen halfjaar is de Veiligheidsregio Flevoland geconfronteerd geweest met een bovengemiddeld aantal grote incidenten waarbij veel inzet is gevraagd van het brandweerpersoneel en de crisisfunctionarissen. De zeer grote brand in het datacentrum in Almere en de extreem grote natuurbranden waaronder de brand op de Veluwe hebben niet alleen van ónze incidentbestrijders langdurige inzet gevraagd. Vanuit meerdere veiligheidsregio's is bovenregionale inzet gepleegd om deze ongekende incidenten te bestrijden. Alleen door veel inzet, betrokkenheid en deskundigheid van meerdere veiligheidsregio's kon erger worden voorkomen.

2.2 Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland heeft onlangs middels een brief aan de minister van Justitie en Veiligheid de noodzaak van rijksfinanciering voor het 'verplichtend karakter' (het in vaste dienst nemen van brandweervrijwilligers voor de kazernebezetting in Almere en Lelystad) kenbaar gemaakt.

2.3 Uit de bestuursrapportage 2026 van de Veiligheidsregio Flevoland blijkt dat een 2e begrotingswijziging 2026 noodzakelijk is. De deelnemende gemeenten worden hierdoor geconfronteerd met een geraamde extra bijdrage aan de veiligheidsregio waar in de gemeentelijke begroting niet is voorzien.

2.4 Ook bij de gemeenten worden financiële zorgen ervaren. Het is daarom van belang dat aanvullende investeringen die niet binnen de vastgestelde begroting passen, in een vroeg stadium (zo nodig informeel) worden afgestemd met het algemeen bestuur. Hiermee worden de deelnemende gemeenten tijdig betrokken bij de afweging van nut, noodzaak en financiële impact van het besluit.

3. Wijzigen gemeentelijke begroting 2026:

3.1 Wanneer het voorlopige resultaat uit de bestuursrapportage ook het daadwerkelijke resultaat bij de jaarstukken blijkt te zijn, dan worden de gemeenten gevraagd om een extra bijdrage conform de verdeelsleutel in de Programmabegroting 2026. Voor de gemeente Urk zou dit een stijging van de gemeentelijke bijdrage aan de Veiligheidsregio Flevoland van €52.976 betekenen.

Kanttekeningen

1. Voor het begrotingsjaar 2026 stelt de Veiligheidsregio Flevoland zichzelf tot doel om zich maximaal in te spannen om het gepresenteerde tekort, waar mogelijk en verantwoord, te beperken. Hiertoe is ook de sturing en monitoring op financiën de afgelopen maanden versterkt. Het definitieve resultaat over 2026 volgt bij de jaarstukken.

Juridisch kader

De Veiligheidsregio Flevoland is een gemeenschappelijke regeling gesloten door de colleges van burgemeester en wethouders van de zes gemeenten in Flevoland. In de Wet veiligheidsregio (Wvr) is de wettelijke context voor de veiligheidsregio's in Nederland weergegeven. Belangrijk verschil met andere gemeenschappelijke regelingen is dat de veiligheidsregio een wettelijk verplichte gemeenschappelijke regeling betreft: gemeenten zijn verplicht deel te nemen en besluitvorming gebeurt bij meerderheid van stemmen. In de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland 2017 is bepaald dat het algemeen bestuur de jaarstukken en programmabegroting van de veiligheidsregio vaststelt. Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio bestaat uit de burgemeesters van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten: Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde.

De Wet gemeenschappelijke regelingen bevat de wettelijke plicht om de begrotingswijziging direct naar de deelnemende gemeenteraden te zenden. Vervolgens heeft de gemeenteraad 12 weken de tijd om hier desgewenst een zienswijze op aan te bieden bij het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio. Het dagelijks bestuur geeft hierop schriftelijk een reactie en behandelt deze in het eerstvolgende algemeen bestuur. In het algemeen bestuur wordt de begrotingswijziging uiteindelijk vastgesteld.

Evaluatie

Nadat de periode voor het indienen van zienswijzen afloopt op 26 november 2026 zal de Veiligheidsregio Flevoland schriftelijk op de zienswijzen reageren richting het dagelijks bestuur van de VRF. De afweging van de ingediende zienswijzen en de definitieve vaststelling door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland van de 2e begrotingswijziging 2026 staat geagendeerd op 9 december a.s. Daarmee worden de wijzigingen voor het einde van het boekjaar van kracht en wordt voldaan aan de wet- en regelgeving op het gebied van begrotingsrechtmatigheid.

De gemeenteraad ontvangt voorafgaand aan het vaststellen van de begrotingswijziging door het algemeen bestuur een reactie van het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland op de zienswijze. Daarin wordt aangegeven hoe de zienswijze wordt beoordeeld en eventueel verwerkt. Na vaststelling van de begrotingswijziging ontvangt u de definitieve wijziging ter informatie. Het definitieve financiële resultaat wordt bekend en door het algemeen bestuur bestemd bij de jaarstukken 2026. Deze worden verwacht omstreeks april 2027.

Kosten, baten, dekking

Op basis van de ontwikkelingen sluit de Veiligheidsregio Flevoland naar verwachting met een negatief resultaat van €1.351.003. Het verwachte resultaat wordt in belangrijke mate veroorzaakt door kosten met een meer structureel karakter. Hierbij moet vooral gedacht worden aan hogere beheerkosten voor ICT-voorzieningen en licenties, beheer en onderhoud van huisvesting en hogere brandstof- en energiekosten. Genoemde hogere kosten komen vooral voor door bovengemiddelde prijsontwikkelingen die onvoldoende gedekt kunnen worden door de vanuit de programmabegroting ontvangen prijscompensatie. Er worden ook enkele incidentele kosten voorzien, zoals kosten voor inhuur van benodigde expertise voor invoering van systemen die voortkomen uit de het samenwerkingsproces harmonisatie mens en systeem (functiewaardering en personeelssysteem). Tabel 1 geeft een overzicht van alle structurele en incidentele voor- en nadelen uit de bestuursrapportage 2026 Veiligheidsregio Flevoland:

Programma	Soort afwijking	Bedrag afwijking	Rubricering	Korte toelichting omtrent de afwijking
Brandweer	Deels structureel	-100.000	Brandstof	Hogere brandstofkosten dan geraamd a.g.v. hogere prijzen
Brandweer	Deels structureel	-250.000	Operationeel	Hogere lasten als gevolg van meer grootschalige en langdurige repressieve inzet
Brandweer	Incidenteel	-185.000	Inhuur	Tijdelijke inhuur ziekte/vacature
Brandweer	Incidenteel	-200.600	Personeel	Voorzieningen verlofsparen en 3e jaar WW per saldo negatief door nieuwe cao-afspraken
Brandweer	Incidenteel	-60.000	Inhuur	Inhuur cameratoezicht op diverse brandweerposten
Brandweer	Deels structureel	-40.000	Personeel	Hogere kosten verzuimbegeleiding als gevolg van verplichtingen vanuit de Wet verbetering
Brandweer	Incidenteel	-30.000	Personeel	Extra kosten werving, opleidingen en keuringen
Brandweer	structureel	-65.000	Verzekeringen	Hogere premies voor personeelsverzekeringen, aansprakelijkheidsverzekeringen,
Brandweer	Incidenteel	-30.000	Communicatie	Hogere communicatiekosten
Brandweer	structureel	-310.000	ICT	Toenemende kosten digitale werkomgeving, applicaties en devices
Brandweer	Deels structureel	-320.000	Huisvesting	Noodzakelijke vervanging van toegangstechniek en overige huisvestingsvoorzieningen
Brandweer	Incidenteel	-67.097	Overig	Overige baten en lasten brandweer per saldo
GHOR	Incidenteel	108.559	Personeel	Lagere personeelslasten als gevolg van lastig invullen vacatures
Bevolkingszorg	Incidenteel	48.931	Personeel	Minder personeelskosten
Veiligheidsbureau	Deels structureel	-110.000	Bijdrage derden	Bijdragen aan derden, waaronder NIPV en vakraden vallen hoger uit dan begroot.
Veiligheidsbureau	Incidenteel	-147.567	Overig	overige baten en lasten veiligheidsbureau per saldo
Rijksbijdrage	Incidenteel	862.960	BDuR	Loon- en prijscompensatie
Overhead	deels structureel	-135.000	Huisvesting	Hogere energielasten (gas, elektra) a.g.v. geopolitieke ontwikkelingen
Overhead	Incidenteel	-220.000	Inhuur	Incidenteel inhuur project harmonisatie functieboek en HR-systeem
Overhead	Structureel	-320.000	I&A	Hogere LAN-, firewall- en licentiekosten
Overhead	Incidenteel	-196.965	Overig	Overige baten en lasten overhead per saldo negatief
Mutaties reserves	Incidenteel	415.776	Reserves	Reserves 2026 per saldo
	Totaal	**-1.351.003**		

Tabel 1. Structurele en incidentele voor- en nadelen bestuursrapportage 2026 Veiligheidsregio Flevoland.

In het kader van begrotingsrechtmatigheid is het noodzakelijk dat een begrotingswijziging wordt vastgesteld om de budgettaire wijzigingen, zoals aangegeven in de bestuursrapportage, rechtmatig te verwerken. In tabel 2 wordt per programma weergegeven wat het effect is van deze begrotingswijziging:

Programma	1e Begrotingswijziging Lasten 2026	1e Begrotingswijziging Baten 2026	1e Begrotingswijziging saldo 2026	2e Begrotingswijziging Lasten 2026	2e Begrotingswijziging Baten 2026	2e Begrotingswijziging saldo 2026	Afwijking
Brandweerzorg	29.655.018	-31.533	29.623.485	31.340.349	-59.167	31.281.182	-1.657.697
GHOR	2.180.559	0	2.180.559	2.072.000	0	2.072.000	108.559
Bevolkingszorg	701.411	0	701.411	652.480	0	652.480	48.931
Veiligheidsbureau	1.361.424	0	1.361.424	1.618.991	0	1.618.991	-257.567
Totaal	**33.898.412**	**-31.533**	**33.866.879**	**35.683.820**	**-59.167**	**35.624.653**	**-1.757.774**
Bijdrage gemeenten	0	-31.237.042	-31.237.042	0	-32.588.045	-32.588.045	1.351.003
Rijksbijdrage (BDuR)	0	-7.705.842	-7.705.842	0	-8.568.802	-8.568.802	862.960
Totaal	**0**	**-38.942.884**	**-38.942.884**	**0**	**-41.156.847**	**-41.156.847**	**2.213.963**
Overhead	9.010.527	0	9.010.527	9.882.492	0	9.882.492	-871.965
Totaal	**9.010.527**	**0**	**9.010.527**	**9.882.492**	**0**	**9.882.492**	**-871.965**
Mutaties reserves	0	-3.934.522	-3.934.522	2.991.147	-7.341.445	-4.350.298	415.776
Totaal	**42.908.939**	**-42.908.939**	**0**	**48.557.459**	**-48.557.459**	**0**	**0**

Tabel 2. Effect 2e begrotingswijziging op programma's Veiligheidsregio Flevoland.

Om de 2e begrotingswijziging 2026 sluitend te krijgen wordt een incidentele gemeentelijke bijdrage gevraagd van € 1.351.003. Deze wordt administratief verwerkt, maar nog niet met de gemeenten verrekend. VRF gaat zich namelijk inspannen om deze bijdrage zo veel als mogelijk te beperken. Wanneer het definitieve resultaat bekend is, bij de jaarstukken 2026, wordt de definitieve gemeentelijke bijdrage over 2026 bepaald en vindt een afrekening plaats met de gemeenten.

Als dit voorlopige resultaat uit de bestuursrapportage ook het daadwerkelijke resultaat bij de jaarstukken blijkt te zijn, dan worden de gemeenten gevraagd om een extra bijdrage conform de verdeelsleutel in de Programmabegroting 2026. Voor de gemeente Urk zou dit een stijging van de gemeentelijke bijdrage aan de Veiligheidsregio Flevoland van €52.976 betekenen:

	Bijdrage %	Bijdrage bedrag
Almere	50,159%	€ 677.644
Dronten	10,134%	€ 136.905
Lelystad	18,223%	€ 246.191
Noordoostpo	11,539%	€ 155.894
Urk	3,921%	€ 52.976
Zeewolde	6,025%	€ 81.393
Totaal	**100%**	**€ 1.351.003**

Tabel 3. Prognose toename gemeentelijke bijdrages n.a.v. 2e begrotingswijziging 2026 Veiligheidsregio Flevoland.

Bijlage

Bijlage 1. Bestuursrapportage 2026 Veiligheidsregio Flevoland.

Bijlage 2. Aanbiedingsbrief Colleges van BW en gemeenteraden – Bestuursrapportage 2026 en 2e begrotingswijziging 2026 Veiligheidsregio Flevoland.

Bijlage 3. Conceptbrief zienswijze gemeente Urk – 2e begrotingswijziging 2026 Veiligheidsregio Flevoland.

Burgemeester en Wethouders van Urk,

B. Jaspers Faijer, burgemeester

S. Roest, gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Zaaknummer
18498706

De raad van de gemeente Urk,

op voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk d.d. 22 september 2026

gezien het advies van Domein Wonen, Werken & Veiligheid d.d. 21 oktober 2026

besluit:
1. Kennis te nemen van de bestuursrapportage 2026 van de Veiligheidsregio Flevoland;
2. Kennis te nemen van de 2e begrotingswijziging 2026 van de Veiligheidsregio Flevoland en hierop een zienswijze in te dienen, waarin:
   a. Waardering wordt uitgesproken voor de inspanningen van de Veiligheidsregio Flevoland bij het grote aantal (bovenregionale) incidenten het afgelopen halfjaar;
   b. Waardering wordt uitgesproken voor de inspanningen van de Veiligheidsregio Flevoland om het 'verplichtend karakter' onder de aandacht te brengen bij de minister van Justitie en Veiligheid;
   c. Het belang wordt onderstreept van een realistische begroting voor de deelnemende gemeenten binnen de Veiligheidsregio Flevoland;
   d. Wordt opgeroepen het algemeen bestuur tijdig te informeren wanneer aanvullende investeringen nodig zijn die niet in de begroting zijn voorzien.
3. De gemeentelijke begroting 2026 te wijzigen zoals voorgesteld in de bestuursrapportage 2026 en 2e begrotingswijziging 2026 van de Veiligheidsregio Flevoland.

Urk, 12 november 2026,

De raad van de gemeente Urk,

de griffier, de voorzitter,