



Ruimte bieden en verantwoordelijkheid nemen, dat gaat hand in hand op Urk

Uitwerking van het nieuwe beleid groepsbijeenkomsten
Urk, 18 januari 2024

Inhoud

1.	Inleiding groepsbijeenkomsten	3
1.1.	Voorwaarden voor vergunningverlening groepsbijeenkomst.....	3
1.2.	Uitzonderingsmogelijkheden	3
1.2.1.	Uitzonderingen met standaard aanmeldprocedure	4
1.2.2.	Niet gereguleerde uitzonderingen	4
1.3.	Nadere toelichting op voorwaarden en uitzonderingsmogelijkheden	4
2.	De vergunningprocedure	5
2.1.	Buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor 30 locaties	5
2.2.	Verdeling schaarse vergunningen	5
2.3.	Overige regelgeving	6
2.4.	Uitvoering en planning	6

1. Inleiding groepsbijeenkomsten

Op Urk komen op de vrijdag- en zaterdagavonden groepen mensen structureel samen in bedrijfspanden (de zogenaamde boxen of honken) op de industrieterreinen Lemster-, Kamper- en Zwolsehoek. Meestal bestaan die groepen uit jongvolwassenen met als doel elkaar te ontmoeten. Er is echter een diversiteit aan groepen die gebruik maakt van de boxen. In veel gevallen wordt er samengekomen buiten het reguliere gebruik van de bedrijfspanden. Het college en de gemeenteraad van de gemeente Urk hebben in 2023 besloten om over te stappen van een gedoogbeleid naar legalisatie middels een exploitatievergunningstelsel onder strikte voorwaarden. Daarbij is afgesproken dat er 30 locaties worden vergund. Ook is een pilot afgesproken voor de duur van twee jaar, waarna het beleid geëvalueerd en mogelijk bijgesteld of herzien zal worden.

Naast de structurele samenkomsten van groepen personen worden de bedrijfspanden op de genoemde industrieterreinen ook gebruikt voor *meer incidentele* bijeenkomsten in verband met jubilea, verjaardagsfeesten en dergelijke. De wens vanuit het college, de raad en de samenleving is om hier mogelijkheden voor te houden.

Voor verder toelichting en argumentatie: zie het collegebesluit van 16 mei 2023, het raadsbesluit van 6 juli 2023 (zaaknummer 018445421) en de daarbij gevoegd beleidsnotitie.

In dit document zijn op hoofdlijnen de meest relevante zaken omtrent voorwaarden, uitzonderingen, vergunningprocedure, uitvoering en handhaving beschreven. Voor de uitwerking van deze beleidsnotitie heeft participatie van allerlei groepen plaatsgevonden: naast professionals ook bondgenoten, ouderwacht, ouders en jongeren (gesprekken met ambtenaren en burgemeester), huidige gebruikers van honken tijdens inloopuren, horeca, voormalig klankbordgroep jeugdhonken. Verder hebben gedragskundigen onderzoek gedaan naar dit onderwerp. Ook van hun adviezen is dankbaar gebruik gemaakt.

1.1. Voorwaarden voor vergunningverlening groepsbijeenkomst

De exploitant en vergunninghouder is de eigenaar van het pand. Daarnaast wordt op de vergunning bijgeschreven één of meer 'leidinggevers'.

Aan de volgende voorwaarden moet voldaan worden wil een vergunning verleend worden:

- Er wordt voldaan aan de voorschriften voor brandveiligheid voor bijeenkomstgebouwen.
- Personen die toezien op de handhaving hebben te allen tijde toegang en mag deze niet worden ontzegd.
- Er is geen drugs of sporen van drugs aanwezig op de locatie.
- Er is altijd een vergunninghouder of 'leidinggevende' aanwezig.
- Deze verantwoordelijke is niet (kennelijk) onder invloed van verdovende middelen.
- Er vindt geen commerciële bedrijfsvoering plaats.
- Er mogen niet meer dan 20 personen aanwezig zijn.
- Er mogen geen personen aanwezig zijn jonger dan 18 jaar.
- Na 21.30 uur is niemand meer aanwezig.
- Roken binnen niet toegestaan.
- Verder gelden ook de vereisten uit art. 2.28 APV, zoals geen slecht levensgedrag bij exploitant of leidinggevende.

1.2. Uitzonderingsmogelijkheden

1.2.1. Uitzonderingen met standaard aanmeldprocedure

Het samenkomen van besloten groepen personen in het kader van jubilea, verjaardagen en dergelijke blijft incidenteel mogelijk in bedrijfspanden op de industrieterreinen. Per locatie is dit maximaal 6 keer per jaar toegestaan. Aanmelding dient gedaan te worden via een eenvoudig meldsysteem, waarbij een aantal gegevens dienen te worden ingevuld zoals: aard activiteit, tijden, aantal personen en samenstelling. Het aantal is strikt gekoppeld aan de locatie. Dit meldsysteem met bijbehorende voorwaarden zal nog verder uitgewerkt worden.

Familiefeestjes waarbij minderjarigen aanwezig zijn kunnen vanzelfsprekend niet worden uitgesloten. Middelengebruik door minderjaren is niet toegestaan. Deze regel zal ook opgenomen worden in de bevestiging c.q. goedkeuring die wordt verstuurd na het doen van melding.

1.2.2. Niet gereguleerde uitzonderingen

Initiatieven voor 16 tot 18 jarigen worden op de genoemde industrieterreinen niet gestimuleerd, maar kunnen aangevraagd worden. Deze worden getoetst vanuit programma DURF en project Veilig Uitgaan op maatschappelijke waarde en risico's. Uiteraard is ook de geldende regelgeving van toepassing, bijvoorbeeld ten aanzien van evenementen.

1.3. Nadere toelichting op voorwaarden en uitzonderingsmogelijkheden

Hieronder een nadere toelichting op enkele voorwaarden en uitzonderingsmogelijkheden.

Geen commerciële bedrijfsvoering

Commerciële bedrijfsvoering is niet toegestaan, al is het maar om oneigenlijke concurrentie met horeca tegen te gaan. Indicatoren zoals prijslijsten, sterk wisselende samenstellingen van groepen personen, een professionele inrichting zoals een bar zijn hierin relevant voor het toezicht op de gestelde voorwaarden. Uiteraard mogen de kosten voor eigen consumptie wel verdeeld worden.

Sluitingstijden

Met de gestelde sluitingstijd blijft de mogelijkheid bestaan voor groepen personen om elkaar op te zoeken en samen te komen. Tegelijkertijd wordt tegengegaan dat met name jongeren later op de avond of 's nachts sterk onder invloed nog op het industrieterrein vertoeven. Misstanden kunnen hierdoor beter voorkomen worden en de sociale veiligheid wordt bevorderd. Ook voor het creëren en in stand houden van duurzame, diverse ondernemingsmogelijkheden van de (natte) horeca zijn deze sluitingstijden wenselijk.

Vergunninghouder of "leidinggevende"

Met deze optie willen we gelegenheid bieden maximaal drie overige leidinggevende aanspreekpunten op de vergunning te zetten. Daarmee is het doorgaan van het samenzijn niet per definitie afhankelijk van de aanwezigheid van de vergunninghouder die avond. De vergunninghouder is overigens als exploitant wel verantwoordelijk voor de naleving.

Roken binnen niet toegestaan

Rookverbod binnen bevordert de gezondheid en roken is één van grootste verslavingsproblemen op Urk. Ook op andere, vergelijkbare plekken zoals clubhuizen, verenigingsgebouwen en in de horeca mag niet binnen worden gerookt. Er ontstaat dan ook meer eenduidigheid. De legitimiteit van handhaving op alle plekken waar het roken niet is toegestaan wordt vergroot. Daarnaast speelt roken ook een rol in het kader van brandveiligheid. Tot slot bevordert een duidelijke norm op roken ook het nakomen van andere geldende normen.

Uitzonderingsmogelijkheid max. 6 keer per jaar

Waarom is gekozen voor het aantal van 6? Structureel samenkomen buiten de 30 vergunde locaties (het reguliere honkenbeleid) kan uiteraard niet aangezien dan sprake is van een doorkruising van dit beleid. Daarbij is structureel gebruik ook in strijd met het bestemmingsplan. Verder dient ook hier oneigenlijke concurrentie ten opzichte van horeca en vergunde feestlocaties (zalencentra) te worden tegengegaan. Met het aantal van 6 keer per jaar kan geregeld gebruik worden gemaakt van de bedrijfspanden, zonder dat deze feitelijk de nevenfunctie gaan vervullen van feestlocatie. Daarmee lijkt een goede balans aangebracht te zijn. Overigens zal op het effect van deze voorwaarde net als op alle andere voorwaarden geëvalueerd worden.

2. De vergunningprocedure

Hieronder de belangrijkste uitgangspunten voor de vergunningprocedure. Ten behoeve van een goede uitvoering zal dit nog nader worden uitgewerkt.

2.1. Buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor 30 locaties

Het college is bevoegd om voor een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) vergunning te verlenen om tijdelijk af te wijken van het omgevingsplan (voorheen: bestemmingsplan). Dit moet worden aangevraagd. Een BOPA heeft een tijdelijk en incidenteel karakter. Een periode van max. twee jaar voldoet aan het criterium 'tijdelijk'. Afhankelijk van het aantal goedgekeurde aanvragen zijn er meer of minder activiteiten die afwijken van het omgevingsplan. Het incidentele karakter blijkt uit het feit dat gelijksoortige activiteiten gedurende beperkte tijdvakken onder dezelfde voorwaarden plaatsvinden.

Met de aanvraag van een exploitatievergunning zal ook een omgevingsvergunning aangevraagd worden. De administratieve last van deze aanvraagprocedure(s) wordt zo beperkt mogelijk gehouden.

Wanneer na de pilotperiode de wens is het beleid te continueren kan overwogen worden het omgevingsplan te wijzigen. Hiervoor is een procedure vereist met een beslistermijn van 26 weken.

2.2. Verdeling schaarse vergunningen

De gemeente Urk wil maximaal dertig locaties voorzien van een exploitatievergunning. Er kan dus sprake zijn van beleidsmatige schaarste. Vandaar dat onderstaande transparante en eenvoudige verdelingsprocedure geformuleerd is.

De regel 'wie het eerst komt wie het eerst maalt' geldt, met als ijkdatum de ontvankelijke aanvraag'. Uiteraard telt een aanvraag achteraf pas wanneer deze getoetst is en voldoet aan de gestelde voorwaarden. Zijn meerdere aanvragen tegelijkertijd in behandeling en voldoen deze meerdere aanvragen aan de gestelde voorwaarden, dan is de datum van aanvraag dus leidend.

De vergunningen zijn geldig twee jaar na invoering van het nieuwe beleid en vervallen dus van rechtswege op 1 juli 2026 (zie hieronder de planning). Voor die tijd wordt het beleid geëvalueerd en een besluit genomen over het vervolg.

Stel, er zijn 30 vergunningen verleend en er wordt een vergunning ingetrokken. In dat geval wordt contact gezocht met de aanvraag die het hoogst op de reservelijst staat, volgens hetzelfde systeem als de verdelingsprocedure aan de voorkant. Wanneer geen van deze aanvragers interesse heeft, kan er gecommuniceerd worden over de opengevallen plek.

Een exploitant of leidinggevende wiens vergunning is ingetrokken komt voor de duur van deze pilot niet meer in aanmerking voor een nieuwe vergunning.

2.3. Overige regelgeving

Aangezien er geen sprake is van een openbare inrichting, laat staan een horeca-inrichting, is geen alcoholvergunning vereist.

Verder zal bij deze exploitatievergunningen de Bibob-toets optioneel worden uitgevoerd wanneer daar aanleiding toe bestaat. Het Bibob-beleid zal daartoe worden aangepast.

2.4. Uitvoering en planning

De planning komt er globaal als volgt uit te zien:

<i>Feb.-mrt.</i>	<i>Voorbereiding en uitwerking vergunningprocedure, voorbereiding communicatie</i>
<i>28 maart</i>	<i>Besluitvorming exploitatievergunningstelsel door gemeenteraad Urk</i>
<i>April t/m juli</i>	<i>4 maanden voor indienen en goedkeuren aanvragen, overgangsperiode</i>
<i>1 augustus</i>	<i>Ingang nieuw beleid groepsbijeenkomsten</i>

Voor 1 april zal het hele proces van bekendmaking en vergunningverlening verder uitgewerkt en voorbereid worden.

Er vinden twee voorlichtingsbijeenkomsten plaats op het gemeentehuis begin april. Er wordt duidelijk gecommuniceerd over de deadline. De gemeente en brandweer zullen aanvragers begeleiden in het aanvraagproces.

Van belang is dat de aanvragen in april en uiterlijk mei binnenkomen. Zodat er voldoende tijd is om de aanvragen goed in behandeling te nemen en daarop te beslissen. Per 1 augustus dient de situatie juridisch en in de praktijk duidelijk en eenduidig te zijn.

De burgemeester beslist op een aanvraag voor een exploitatievergunning binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag. Hij kan deze beslissing voor ten hoogste acht weken verdagen (zie art. 1.2 en 2.28 APV Urk).

Per 1 augustus bestaat er geen mogelijkheid meer voor groepsbijeenkomsten buiten regulier gebruik, buiten de vergunningplicht of toegestane uitzonderingen hierop. Dat betekent dat vanaf dat moment ook zal gehandhaafd worden op basis van de sanctietabel. Daarvoor zullen toezichthouders proactief attenderen op de vergunningplicht per 1 augustus.