Bijlage 2 Toelichting en motivering wijzigingen verordening Re-integratie gemeente Urk 2027

Inleiding
Het college heeft op 3 februari 2026 besloten om de Verordening Sociaal Domein Urk 2024 per 1 januari 2027 in te trekken. Dit betekent dat voor elk gemeentelijk domein verordeningen opgesteld moeten worden die door de gemeenteraad vastgesteld moeten worden. Eén van de verordeningen is de Verordening Re-integratie. De Participatiewet, IOAW en IOAZ schrijven voor dat de verordening over verschillende onderwerpen regels moet stellen. In de intitulé van de deze verordening staan de wetsartikelen en de onderwerpen genoemd.

Algemeen
In hoofdstuk 3 van de Verordening Sociaal Domein Urk 2024 (Werk en Participatie) staan de regels over het toekennen van re-integratievoorzieningen of een (tijdelijke) loonkostensubsidie. We hebben gekozen voor een meer logische indeling van de verordening en ook voor aparte artikelen als het een apart onderwerp betreft. Dat verhoogt de leesbaarheid en kenbaarheid van de verordening. In hoofdstuk 1 staat de uitleg van woorden die in deze verordening worden gebruikt. In hoofdstuk 2 staan: de doelgroep, de taken van het college en hoe de samenwerking is vormgegeven. In hoofdstuk 3 staan voornamelijk de algemene regels over het verstrekken van ondersteuning aan inwoners of werkgevers. In hoofdstuk 4, 5 en 6 hebben we de voorzieningen en bijbehorende voorwaarden ondergebracht op basis van: de afstand tot de arbeidsmarkt van de inwoner (korte of grote afstand) en als de inwoner staat ingeschreven in het doelgroepregister. We hebben de indeling op basis van het criterium banenafspraak losgelaten. Enkel van belang is of de inwoner staat ingeschreven in het doelgroepregister. De gekozen indeling van deze verordening draagt bij aan duidelijkheid voor onze inwoners en (potentiële) werkgevers. Daarnaast biedt het concrete handvatten voor de uitvoering zonder daarbij het maatwerk uit het oog te verliezen.

Vastleggen bestendige uitvoeringspraktijk
De volgende punten zijn geen wijziging van beleid maar een verduidelijking voor onze inwoners en (potentiële) werkgevers:
- De aanspraak op persoonlijke ondersteuning bij werk of begeleiding op de werkplek in de vorm van natura of een vergoeding voor interne werkbegeleiding is verduidelijkt (artikelen 5.5 en 6.3 van de Verordening Re-integratie gemeente Urk 2027). Ook zijn de regels over het indienen van een aanvraag opgenomen. Verder hebben we van de gelegenheid gebruik gemaakt om de (kwaliteits)eisen van de jobcoach en interne werkbegeleider vast te leggen (artikelen 6.5 en 6.6 van de Verordening Re-integratie gemeente Urk 2027). Voor de jobcoach sluiten we aan bij de regels van het UWV. Een intern werkbegeleider moet een relevante training hebben gevolgd en mag niet meer dan 3 collega’s werkbegeleiding bieden.
- Aan de regels over de Participatieplaats is de wettelijke verlenging van nogmaals twee jaar en de mogelijkheid van het aanbieden van scholing toegevoegd (artikel 5.2 van de Verordening Re-integratie gemeente Urk 2027).
- Voor werkgevers die een aanvraag om een loonkostensubsidie niet op tijd hebben ingediend is de ingangsdatum van de loonkostensubsidie vastgesteld op de datum van de te laat ingediende aanvraag. Daarmee voorkomen we dat werkgevers nog 12 maanden moeten wachten voordat een loonkostensubsidie kan worden toegekend.
- Ter verduidelijking is opgenomen dat de Algemene subsidieverordening gemeente Urk 2021 niet van toepassing is op de loonkostensubsidie (artikelen 5.9 en 6.1 van de Verordening Re-integratie).
- Voor de detacheringbaan beschut werk geldt dat de werknemer een terugkeergarantie heeft naar Concern voor Werk (artikel 6.10 lid 3 tweede volzin van de Verordening Re-integratie).

Wetswijziging Participatiewet
- Sinds 1 januari 2025 is het UWV verantwoordelijk voor de uitvoering van technische werkvoorziening voor inwoners met een visuele beperking. Daarom komt een werkvoorziening voor hen niet terug in deze verordening.

- Op 1 januari 2026 is de Wet van school naar duurzaam werk in werking getreden. Het doel van deze wet is om het (mbo) onderwijs beter aan te laten sluiten op de arbeidsmarkt. Scholen, het Doorstroompunt en gemeenten krijgen de verantwoordelijkheid om te zorgen dat jongeren met en zonder een diploma duurzaam aan het werk komen en hierbij de benodigde ondersteuning krijgen. Dat is uitgewerkt in artikel 7a van de Participatiewet. Deze verantwoordelijkheid is vormgegeven in artikel 3.3 van de Verordening Re-integratie.
- Vanaf 1 januari 2027 wijzigt de Participatiewet. Het begrip maatschappelijke participatie wordt geïntroduceerd. Het kan gaan om activiteiten voor inwoners die wel of nog geen mogelijkheden hebben tot arbeidsinschakeling hebben. In hoofdstuk 7 van de Verordening Re-integratie zijn de regels hierover opgenomen. De activiteiten mogen niet op geld waardeerbaar zijn. Een belangrijk verschil met de tegenprestatie bedoeld in 3.15 van de Verordening Sociaal Domein Urk 2024 is dat de inwoner de activiteiten ook zelf kan vormgeven en daarvoor ondersteuning kan krijgen als dat nodig is.

Omvang scholing en praktijkleren

We hebben de termijn van 10 maanden gewijzigd in maximaal 1 schooljaar. Dat sluit beter aan bij de uitvoeringspraktijk (artikel 4.2 van de Verordening Re-integratie).

Scholing kan een re-integratievoorziening zijn

Als de inwoner geen vergoeding van scholing kan krijgen door de Arbeidsmarktregio Flevoland Werkt en/of het Ontwikkelfonds Flevoland Leert, dan kan de gemeente Urk scholing aanbieden als re-integratievoorziening (artikel 5.4 van de Verordening Re-integratie). De omvang van de scholing is gewijzigd van 18 naar maximaal 24 maanden. Dit geeft de uitvoering meer ruimte om een passend scholingsaanbod in te zetten als dat noodzakelijk is voor de arbeidsinschakeling.

De vergoeding vervoer hebben we verhoogd

Gelet op de enorme stijging van brandstofprijzen hebben we de vergoeding voor noodzakelijk vervoer gewijzigd van € 300,00 naar maximaal € 400,00 per maand.

Beschut Werk

De gemeente Urk heeft als wettelijke taakstelling om 6 werkplekken Beschut Werk te creëren. De begeleidingskosten voor deze werkplekken wordt voldaan vanuit de Rijksbijdrage Beschut Werk. Verwachting is dat de taakstelling voor 2027 verhoogt naar 7 werkplekken. Concern voor Werk biedt daarnaast ook twee werkplekken aan. Om een wachtlijst voor deze doelgroep te voorkomen is in de vorige verordening opgenomen dat de gemeente Urk blijft plaatsen. Echter gezien de huidige financiële situatie kan dit niet langer in stand blijven. Het lokale budget sociale infrastructuur kan hier wel voor worden ingezet.
In de strategie Hervorming sociale infrastructuur in de GR IJsselmeergroep is afgesproken dat de lokale middelen sociale infrastructuur worden besteed bij Concern voor Werk. Advies is om deze middelen ten goede te laten komen aan extra werkplekken Beschut werk. In de verordening zal worden opgenomen dat extra werkplekken Beschut Werk worden gecreëerd voor zover de middelen uit de sociale infrastructuur reiken.

Ingangsdatum beleid

De Verordening Re-integratie gemeente Urk 2027 gaat in op 1 januari 2027 en is van toepassing op aanvragen waarop het college beslist (of ambtshalve verleend) vanaf 1 januari 2027. De inwerkingtreding van hoofdstuk 7 kan later zijn als het wetsvoorstel Wet handhaving sociale zekerheid (nog) niet op 1 januari 2027 in werking treedt. Dat is nader uitgewerkt in artikel 8.3 van de Verordening Re-integratie.