

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering

11 december 2025

Datum

28 oktober 2025

Zaaknummer

018480445

Portefeuillehouder

W. Foppen

Onderwerp

Zienswijze op de Ontwerpbegroting 2027 van omgevingsdienst OFGV

Aan de leden van de raad,

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de Ontwerpbegroting OFGV 2027 (met bijlagen) en hierop de voorgestelde zienswijze inclusief 5% bezuiniging in te dienen;
2. De gemeentelijke meerjarenbegroting bij het eerstvolgende planning & control-document te verhogen zoals voorgesteld (volgens tabel 3);
3. Het college opdracht te geven bijgaande (concept) brief met uw zienswijze inclusief 5% bezuiniging te versturen.

Inleiding

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) stuurt de gemeente Urk volgens afspraak voorliggende financiële documenten toe, met het verzoek om desgewenst een zienswijze in te dienen. In bijgevoegde Ontwerpbegroting 2027 wordt uitgegaan van de kaders die het Algemeen Bestuur van de OFGV al eerder heeft vastgesteld. U ontvangt deze begroting eerder dan de begrotingen van voorgaande jaren, u bent hierover via de bijgevoegde Raadsinformatiebrief voorlopige jaarrekening 2027 reeds geïnformeerd.

Beoogd resultaat / effect

U wordt als raad verzocht om desgewenst een zienswijze in te dienen op de Ontwerpbegroting 2027 van de OFGV.

Argumenten

Bij het opstellen van deze Ontwerpbegroting 2027 is uitgegaan van de kaders die het Algemeen Bestuur op 6 februari 2025 heeft vastgesteld. De Kadernota 2026 is ter informatie bijgevoegd. Op pagina 6 en 7 van de Ontwerpbegroting 2027 staan de doelen en bijhorende activiteiten van de OFGV overzichtelijk weergegeven.

De bijdragen van de deelnemende partijen aan de begroting van 2027 zijn berekend op basis van de KVS, de indexering 2027 en de structurele wijziging van het takenpakket.

BIDJAGERS DEELNEMERS		Begroting excl. index	Index	Toevoeging taak omgevingsveiligheid	Toevoeging taak veiligheidszaken	Toevoeging taak energiebesparing	Begroting incl. index	Meerjarenraming		
Nummer	Post	2027	2027	2027	2027	2027	2027	2028	2029	2030
1.1	Almere	€ 2.400.567	€ 109.594	€ 33.353	€ 27.031	€ 125.398	€ 2.595.983	€ 2.799.593	€ 2.914.758	€ 3.034.857
1.2	Alvestad	€ 1.242.810	€ 79.564	€ 19.242	€ 10.551	€ 90.699	€ 1.352.867	€ 1.426.879	€ 1.510.257	€ 1.597.208
1.3	Zweddijk	€ 853.908	€ 19.439	€ 3.848	€ 9.806	€ 43.489	€ 887.000	€ 929.478	€ 974.592	€ 1.023.469
1.4	Fluwaland	€ 5.412.772	€ 247.106	€ -	€ 61.369	€ -	€ 5.721.246	€ 5.941.120	€ 6.185.517	€ 6.440.383
1.5	Urk	€ 443.233	€ 20.235	€ 5.131	€ 5.024	€ 23.306	€ 476.629	€ 516.027	€ 537.254	€ 559.391
1.6	Dronken	€ 1.419.794	€ 64.817	€ 14.111	€ 16.118	€ 74.773	€ 1.589.613	€ 1.650.703	€ 1.718.607	€ 1.789.420
1.7	Noord-oostpolder	€ 2.054.053	€ 93.773	€ 15.304	€ 23.122	€ 108.189	€ 2.294.341	€ 2.382.920	€ 2.480.944	€ 2.583.168
1.8	Noord-Holland	€ 289.458	€ 13.225	€ -	€ 3.289	€ -	€ 306.213	€ 317.978	€ 331.459	€ 344.700
1.9	Saapje Nieuw	€ 1.239.445	€ 56.593	€ 14.111	€ 14.068	€ 55.262	€ 1.365.486	€ 1.441.087	€ 1.520.450	€ 1.604.557
1.10	Hilversum	€ 1.380.484	€ 63.022	€ 15.304	€ 15.810	€ 73.579	€ 1.549.098	€ 1.607.593	€ 1.673.773	€ 1.743.687
1.11	Haarlem	€ 510.309	€ 23.297	€ 5.131	€ 5.801	€ 26.910	€ 571.448	€ 593.410	€ 617.821	€ 643.777
1.12	Widomaren	€ 826.484	€ 37.721	€ 7.261	€ 9.178	€ 43.501	€ 916.379	€ 953.673	€ 992.908	€ 1.033.815
1.14	Blaarzem	€ 209.145	€ 9.501	€ -	€ 2.347	€ 10.890	€ 230.983	€ 240.281	€ 249.645	€ 259.031
1.15	Laren	€ 268.147	€ 12.242	€ 2.566	€ 3.021	€ 14.613	€ 299.989	€ 311.517	€ 324.335	€ 337.695
Subtotaal		€ 15.060.106	€ 870.340	€ 129.565	€ 235.942	€ 701.813	€ 20.977.567	€ 21.783.759	€ 22.679.864	€ 23.614.358

Bijgevoegde raadsinformatiebrief is ook ter kennisname, u heeft deze ook al eerder ontvangen. De brief geeft aan waarom u de Ontwerpbegroting 2027 eerder ontvangt dan ontwerpbegrotingen in voorgaande jaren; Op 1 april 2026 wil de OFGV namelijk voldoen aan de landelijke robuustheidscriteria voor omgevingsdiensten. Onderdeel daarvan is het uitvoeren van alle basistaken en dat ze allen in de begroting zijn opgenomen.

Het Algemeen Bestuur besloot op 28 juni 2024 tot een temporisering van de inbreng van collectieve basistaken. Per 1 januari 2027 zijn dat de basistaken energiebesparing bij bedrijven, omgevingsveiligheid en advies omgevingsplannen. De sobere en doelmatige uitvoering van deze drie taken zijn overeenkomstig de Kadernota 2026 in de Ontwerpbegroting 2027 verwerkt. In februari 2026 worden de plannen voor de taakuitvoering aan het Algemeen Bestuur voorgelegd.

De taak Werkgebonden personenmobiliteit is met ingang van de begroting 2027 gehalveerd vanwege de afschaffing van de kilometerregistratie voor bedrijven met 100 tot 250 werknemers. Hoewel de definitieve besluitvorming door het Rijk nog moet plaatsvinden, is de besparing op deze taak alvast in mindering gebracht op uw deelnemersbijdrage.

In het proces van de herijking van de Financieringssystematiek wordt voor alle taken van de OFGV zowel de uitvoering als de kostenverdeling over de deelnemers bijgesteld. Voorgesteld wordt om de drie nieuwe collectieve basistaken in de begroting 2027 als volgt over de deelnemers te verdelen: a) Energiebesparing op basis van stemverdeling minus de provincies; b) Omgevingsveiligheid op basis van verdeelsleutel gemeentefonds; c) Beleidsadvies omgevingstafels en omgevingsplannen op basis van stemverdeling.

Zienswijze inclusief 5% bezuiniging

Het voorgestelde besluit is om als raad kennis te nemen van de Ontwerpbegroting 2027 van de OFGV en hierop de volgende zienswijze in te dienen;

“Aanvullend op onze recente zienswijze op de Resultaatbestemming OFGV 2024, hebben wij u ook geïnformeerd over ons besluit van 26 juni jl. dat er op de diverse gemeenschappelijke regelingen 5% bezuinigd dient te worden. Wij verwachten deze solidariteitsbijdrage ook van uw organisatie vanaf 2027, maar zien dit nog niet goed terug in de begroting.

Wij gaan akkoord met uw Ontwerpbegroting 2027, met als kanttekening dat wij een begrotingswijziging 2027 inclusief 5% bezuiniging graag tijdig van u tegemoet zien en dat ook bij de besluitvorming over de nieuwe Financieringssystematiek de 5% bezuiniging alsnog dient te worden doorgevoerd. Wij gaan er vanuit dat er hiertoe een spoedig vervolg komt op de afstemming die hierover reeds geweest is. Dit in samenwerking met andere deelnemers die ook aandringen op bezuinigingen.”

B.1.1. Begroting 2027 en Meerjarenraming 2028-2030

BEGROTING PER TAAKVELD	Realisatie	Begroting na 1e BW	Begroting excl. index	Index	Wijziging taken	Begroting incl. index	Meerjarenraming		
	2024	2026	2027	2027	2027	2027	2028	2029	2030
BATEN									
Bidragen deelnemers	€ 15.990.055	€ 19.314.756	€ 19.381.120	€ 877.203	€ 1.047.321	€ 21.305.643	€ 22.119.053	€ 23.022.870	€ 23.965.254
Overige baten	€ 3.664.571	€ 725.251	€ 602.611	€ 18.380	€ -	€ 620.991	€ 637.170	€ 655.154	€ 673.908
TOTAAL BATEN	€ 19.654.626	€ 20.040.008	€ 19.983.731	€ 895.583	€ 1.047.321	€ 21.926.635	€ 22.756.224	€ 23.678.024	€ 24.639.162
LASTEN									
7.4 Milieubeheer	€ 14.573.326	€ 15.122.124	€ 15.872.872	€ 675.789	€ 798.582	€ 17.347.243	€ 17.176.709	€ 17.871.608	€ 18.596.398
Personelskosten	€ 9.869.667	€ 12.704.273	€ 12.647.470	€ 618.693	€ 798.582	€ 14.064.746	€ 14.515.018	€ 15.145.497	€ 15.804.240
Inhuur	€ 2.506.191	€ 128.585	€ 128.855	€ 6.572		€ 135.426	€ 145.549	€ 152.099	€ 158.943
Materieel	€ 2.197.469	€ 2.289.266	€ 3.096.547	€ 50.524		€ 3.147.071	€ 2.516.142	€ 2.574.013	€ 2.633.215
0.4 Overhead	€ 5.472.931	€ 5.162.460	€ 5.050.436	€ 218.465	€ 248.739	€ 5.517.639	€ 5.716.405	€ 5.941.854	€ 6.176.717
Personelskosten	€ 2.889.974	€ 3.746.992	€ 3.632.563	€ 185.261	€ 157.098	€ 3.974.922	€ 4.193.131	€ 4.381.822	€ 4.579.004
Inhuur	€ 1.348.499	€ 69.187	€ 69.333	€ 3.536		€ 72.868	€ 78.315	€ 81.839	€ 85.522
Materieel	€ 1.234.458	€ 1.346.281	€ 1.348.540	€ 29.668	€ 91.641	€ 1.469.849	€ 1.444.958	€ 1.478.192	€ 1.512.191
0.8 Overige lasten	€ -	€ 60.423	€ 60.423	€ 1.329	€ -	€ 61.752	€ 63.111	€ 64.562	€ 66.047
Onvoorzien	€ -	€ 60.423	€ 60.423	€ 1.329	€ -	€ 61.752	€ 63.111	€ 64.562	€ 66.047
TOTAAL LASTEN	€ 20.046.258	€ 20.345.008	€ 20.983.731	€ 895.583	€ 1.047.321	€ 22.926.635	€ 22.956.224	€ 23.878.024	€ 24.839.162
SALDO VOOR MUTATIES RESERVES	€ -391.632	€ -305.000	€ -1.000.000	€ -	€ -	€ -1.000.000	€ -200.000	€ -200.000	€ -200.000
0.9 Vennootschapsbelasting	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
0.10 Mutaties reserves	€ 536.001	€ 305.000	€ 1.000.000	€ -	€ -	€ 1.000.000	€ 200.000	€ 200.000	€ 200.000
Storting	€ 536.001	€ 305.000	€ 1.000.000	€ -	€ -	€ 1.000.000	€ 200.000	€ 200.000	€ 200.000
Onttrekking	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Saldo na mutaties reserves	€ 144.369	€ 0	€ 0	€ -	€ -	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0

Daarbij het aan u voorgestelde besluit om de Kadernota 2026 en Raadsinformatiebrief vervroegd proces OFGV begroting 2027, ter kennisgeving aan te nemen. Met als aanvullend besluit de meerjarenbegroting van de gemeente Urk in het eerstvolgende planning & control-document te verhogen zoals (door OFGV) voorgesteld, exclusief de 5% bezuiniging. Indien u hiermee instemt, wordt de meerjarenbegroting van Urk daarna gelijkgetrokken met die van de OFGV, minus 5% bezuiniging. Dit vooruitlopend op de aan OFGV gevraagde wijziging van hun begroting 2027 en nieuwe Financieringssysteem inclusief 5% bezuiniging. Ter afronding het voorgestelde besluit om uw college opdracht te geven bijgevoegde (concept) brief met uw zienswijze inclusief 5% bezuiniging te versturen.

Kanttekeningen

De (concept) reactie van de OFGV op uw eerdere vergelijkbare zienswijze is als volgt:

“Een bezuiniging bij de OFGV ligt op dit moment niet voor de hand. De 14 deelnemers van de OFGV zitten met elkaar in een ontwikkeltraject naar een toekomstbestendige Omgevingsdienst. In 2024 is daarin een getemporiseerde inbreng van de wettelijk verplichte basistaken afgesproken. Deze taken worden tussen 2025 en 2027 structureel door de deelnemers ingebracht. In 2026 en 2027 worden er dus extra taken ingebracht met een stijging van uw bijdrage aan de OFGV tot gevolg. Met deze inbreng voldoet de OFGV aan de landelijke eisen die gesteld worden aan (verplichte) robuuste omgevingsdiensten.

Bovendien stuurt de OFGV al vanaf de start sterk op efficiency. Mede omdat de OFGV al in 2013 een taakstelling meekreeg (circa 4% per jaar) is de OFGV altijd gericht op het efficiënt uitvoeren van de overgedragen taken. Ook bij de (extra) basistaken die met de begrotingen 2025, 2026 en 2027 op niveau worden gebracht, kijkt de OFGV kritisch naar de wijze waarop de taken worden uitgevoerd.

Het OFGV-bestuur hanteert daarin de lijn om de taken sober en doelmatig op het wettelijk minimumniveau uit te voeren. Het bestuur blijft ook kritisch op de kosten van de OFGV en stelt waar mogelijk kostenbesparingen voor. Het halveren van de huisvesting en het schrappen van de functie van opleidingscoördinator na de overgang naar de (landelijke) ODNL-academie zijn daarvan de meest recente voorbeelden.”

De vraag van de OFGV is daarbij hoe de gemeente Urk zélf denkt dat de OFGV-dienstverlening naar beneden kan; oftewel welk risico zou u als raad willen lopen als de bezuinigingen worden geëffectueerd? Omdat de OFGV wettelijke taken uitvoert en ze de taken op een minimumniveau (sober en doelmatig) uitvoert zullen bezuinigen (kleinere dan wel grotere) risico's met zich meebrengen.

Voor de aan OFGV gevraagde wijziging van hun begroting 2027 en nieuwe Financieringssysteem beide inclusief 5% bezuiniging ontvangt u (later) nog aanvullend advies. Dit dient in goede samenwerking tussen gemeente en omgevingsdienst te worden opgesteld, waarbij de dilemma's duidelijk in beeld worden gebracht. Mogelijk gezamenlijk met andere gemeenten die ook willen bezuinigen.

Financiën

Het aan u voorgestelde besluit is om de budgettaire consequenties te verwerken in het eerstvolgende planning & control-document, volgens onderstaande tabel 3:

Huidige stand (begroting 2026) - 1723509 Handhaving Wet Milieubeheer				
Meerjarenbegroting	2027	2028	2029	2030
Bijdrage aan de OFGV	€ 463.000	€ 480.000	€ 498.000	€ 518.000
- 5% bezuiniging	€ -24.000	€ -24.000	€ -25.000	€ -26.000
Begroting 2026 Urk	€ 439.000	€ 456.000	€ 473.000	€ 492.000
Begroting 2027 OFGV - bijdrage van de Gemeente Urk	€ 497.000	€ 516.000	€ 537.000	€ 559.000
- 5% bezuiniging	€ -24.000	€ -25.000	€ -26.000	€ -27.000
Begroting 2027 OFGV - bijdrage van de Gemeente Urk - incl. 5%	€ 473.000	€ 491.000	€ 511.000	€ 532.000
Verschil (-/- = verhoging lasten)	€ -34.000	€ -35.000	€ -38.000	€ -40.000

Juridisch kader

De omgevingsdienst heeft als uitvoeringsdienst de vorm van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De belangrijkste reden voor het oprichten van de OFGV is om de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving te verbeteren. De algemene doelstelling van de OFGV is het behouden dan wel verbeteren van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving (veiligheid, gezondheid, leefbaarheid en duurzaamheid) in Flevoland en de regio Gooi en Vechtstreek.

De vakspecialisten van de OFGV verstrekken passend en kwalitatief goed advies aan de deelnemende partijen over een duurzame leefomgeving. Dit geldt onder andere voor de taakgebieden bodem, water, energie, asbest, stortplaatsen, geluid, lucht, externe veiligheid en zwembadwater.

U heeft tot 5 januari 2026 de gelegenheid om als raad een zienswijze aan de OFGV kenbaar te maken. Dit is de uiterste datum om er voor te zorgen dat de begroting inclusief zienswijzen, tijdig wordt geagendeerd ter vaststelling in de vergadering van het Algemeen Bestuur in februari 2026. Deze termijn is in overeenstemming met artikel 35 van de Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen. Hierin is gesteld dat de zienswijzetermijn minimaal 12 weken is.

Bijlagen

Ontwerpbegroting OFGV 2027 ter zienswijze aan de raad

Raadsbrief van OFGV over Ontwerpbegroting 2027

Kadernota OFGV 2026 ter kennisname aan de raad

Raadsinformatiebrief vervroegd proces OFGV begroting 2027

Brief aan OFGV met zienswijze Ontwerpbegroting 2027 – concept

Burgemeester en Wethouders van Urk,

B. Jaspers Faijer, burgemeester

S. Roest-Gijzen, gemeentesecretari

Raadsbesluit

Zaaknummer 018480445

De raad van de gemeente Urk,

op voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk d.d. 28 oktober 2025

gezien het advies van commissie Wonen, Werken & Veiligheid d.d. 19 november 2025

besluit:

1. Kennis te nemen van de Ontwerpbegroting OFGV 2027 (met bijlagen) en hierop de voorgestelde zienswijze inclusief 5% bezuiniging in te dienen;
2. De gemeentelijke meerjarenbegroting bij het eerstvolgende planning & control-document te verhogen zoals voorgesteld (volgens tabel 3);
3. Het college opdracht te geven bijgaande (concept) brief met uw zienswijze inclusief 5% bezuiniging te versturen.

Urk, 11 december 2025,

De raad van de gemeente Urk,

de griffier,

de voorzitter,