Intitulé

Verordening maatregelen en handhaving Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Urk 2027

Overwegingen van de gemeenteraad

De raad van de gemeente Urk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van [DATUM], no. [nummer];
gehoord het advies van commissie Organisatie & Leven van [datum];
gezien het advies van Adviesraad Sociaal Domein van [datum];

gelet op artikel 8, eerste lid, aanhef en onderdeel a van de Participatiewet, artikel 8b van de Participatiewet, artikel 35 aanhef en onder a en b van de Wet inkomensvoorziening en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en artikel 35 aanhef en onder a en b van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;

overwegende dat:

- de gemeente verplicht is bij verordening regels te stellen over het geheel of gedeeltelijk weigeren van een gemeentelijke uitkering in de vorm van een maatregel;
- de gemeente verplicht is bij verordening regels te stellen in het kader van het financiële beheer voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een uitkering alsmede van misbruik en oneigenlijk gebruik van de wetten,

besluit vast te stellen de:

Verordening maatregelen en handhaving Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Urk 2027

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1 UITLEG VAN BELANGRIJKE WOORDEN 3

Artikel 1.1 Uitleg van de woorden in deze verordening 3

HOOFDSTUK 2 ALGEMENE BEPALINGEN 3

Artikel 2.1 Mening geven 3

Artikel 2.2 Het besluit tot opleggen van een waarschuwing of lagere maatregel 3

Artikel 2.3 Afzien van een maatregel of waarschuwing 4

HOOFDSTUK 3 GEDRAGINGEN DIE LEIDEN TOT EEN MAATREGEL 4

Artikel 3.1 Verlies van werk, niet accepteren of behouden van werk 4

Artikel 3.2 Verlies van geld 4

Artikel 3.3 Onacceptabel gedrag 4

Artikel 3.4 Herhaling 5

Artikel 3.5 Samenloop 5

HOOFDSTUK 4 HANDHAVING 5

Artikel 4.1 Opdracht aan het college 5

Artikel 4.2 Passend informeren over nakomen van regels 5

Artikel 4.3 Aangifte openbaar ministerie 5

HOOFDSTUK 5 SLOTBEPALINGEN 5

Artikel 5.1 Naam van de verordening 5

Artikel 5.2 Vanaf wanneer geldt deze verordening 6

HOOFDSTUK 1 UITLEG VAN BELANGRIJKE WOORDEN

Artikel 1.1 Uitleg van de woorden in deze verordening

1. In deze verordening bedoelt de gemeente Urk met:
   a. Benadelingsbedrag: de bijstandsuitkering op grond van de Participatiewet (PW) die eerder, langer of tot een hoger bedrag wordt verstrekt door te weinig besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan;
   b. Bijstandsnorm: de van toepassing zijnde bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5 onderdeel c PW;
   c. Gedraging: het niet of onvoldoende nakomen van een verplichting (overtreding);
   d. Gemeentelijke uitkering: een uitkering op grond van de PW, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) of Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ);
   e. Maatregel: een geheel of gedeeltelijke weigering van de gemeentelijke uitkering.
2. Als een belangrijk woord hier niet is uitgelegd, dan geldt de betekenis uit de PW, IOAW, IOAZ of de Algemene wet bestuursrecht.

HOOFDSTUK 2 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 2.1 Mening geven

1. Voordat het college besluit om een maatregel op te leggen, krijgt de belanghebbende de kans om zijn mening te geven (zienswijze). Dat kan op de volgende manieren:
   - telefonisch;
   - schriftelijk;
   - via e-mail;
   - mondeling tijdens een gesprek met een medewerker.
2. Voordat belanghebbende zijn mening geeft laat het college belanghebbende in ieder geval weten wat de reden en de hoogte van de voorgenomen op te leggen maatregel inhoudt.
3. De toepassing van het lid 1 en 2 blijven achterwege als de belanghebbende:
   a. al eerder in de gelegenheid is gesteld zijn mening te geven en zich sindsdien geen nieuwe feiten of omstandigheden hebben voorgedaan; of
   b. aangeeft hiervan geen gebruik te willen maken.

Artikel 2.2 Het besluit tot opleggen van een waarschuwing of lagere maatregel

1. Het college kan volstaan met het opleggen van een waarschuwing als sprake is van het niet nakomen van verplichtingen als bedoeld in de eerste, tweede of derde categorie van het Maatregelenbesluit socialezekerheidswetten.
2. Het college maakt de beslissing om een maatregel op te leggen per brief aan de belanghebbende bekend. In deze brief staat in ieder geval:
   a. de reden van de maatregel;
   b. de duur van de maatregel; en
   c. hoe rekening is gehouden met de individuele omstandigheden van de belanghebbende.
3. Het college legt de maatregel op:
   a. vanaf de datum van toekenning van de gemeentelijke uitkering; of
   b. in de maand volgend op de maand waarin het besluit is genomen of op een later moment, maar niet later dan 4 maanden na bekendmaking van het opleggen van de maatregel.
4. Een maatregel wordt niet opgelegd als het recht op uitkering is beëindigd.
5. Het college stemt de op te leggen maatregel vanwege een gedraging genoemd in hoofdstuk 3 af op:
   a. de aard en de ernst van de gedraging;
   b. de mate waarin de gedraging aan belanghebbende verweten kan worden;
   c. de mate waarin de gedraging het gevolg is van een handelen of nalaten van het college.

Artikel 2.3 Afzien van een maatregel of waarschuwing

1. Het college ziet af van het opleggen van een waarschuwing of maatregel als:
   a. elke vorm van verwijtbaarheid ontbreekt; of
   b. een waarschuwing of maatregel niet zal bijdragen aan het doel van de maatregel; of
   c. de gedraging meer dan 12 maanden voor constatering daarvan door het college heeft plaatsgevonden.
2. Het college kan afzien van het opleggen van een maatregel wegens dringende redenen of als aannemelijk is dat sprake is van een vergissing.

HOOFDSTUK 3 GEDRAGINGEN DIE LEIDEN TOT EEN MAATREGEL

Artikel 3.1 Verlies van werk, niet accepteren of behouden van werk

1. Het college legt een maatregel op bij te weinig besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan (art. 18 lid 2 PW).
2. Onder te weinig besef van verantwoordelijkheid als bedoeld in lid 1 wordt in ieder geval verstaan:
   a. in een periode van 12 maanden voorafgaande aan de aanvraag verwijtbaar verlies van werk (algemeen geaccepteerde arbeid);
   b. het niet accepteren of het niet behouden van algemeen geaccepteerde arbeid.
3. De hoogte van de maatregel bij:
   a. verwijtbaar verlies van werk als bedoeld in lid 2 onder a is 100% gedurende 1 maand;
   b. het niet accepteren of behouden van algemeen geaccepteerde arbeid als bedoeld in lid 2 onder b is dat deel van de gemeentelijke uitkering dat niet zou zijn uitbetaald als de gedraging genoemd in niet zou hebben plaatsgevonden gedurende 1 maand.
4. Kan de gedraging bedoeld in lid 2 onder b belanghebbende niet in overwegende mate worden verweten, dan halveert het college de maatregel bedoeld in lid 3.
5. Het college legt een maatregel op naar de mate waarin de belanghebbende inkomen zou hebben kunnen verwerven (art. 20 lid 1 IOAW, art. 20 lid 2 IOAZ).
6. De hoogte van de maatregel (IOAW/Z) bij:
   a. verwijtbaar verlies van werk in een periode van 12 maanden voorafgaande aan de aanvraag is 100% gedurende 1 maand;
   b. het niet accepteren of behouden van algemeen geaccepteerde arbeid is dat deel van de gemeentelijke uitkering dat niet zou zijn uitbetaald als de gedraging genoemd in niet zou hebben plaatsgevonden gedurende 1 maand.
7. Kan de gedraging bedoeld in lid 6 onder b belanghebbende niet in overwegende mate worden verweten, dan halveert het college de maatregel bedoeld in lid 6.

Artikel 3.2 Verlies van geld

1. Het college legt een maatregel op bij te weinig besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan (art. 18 lid 2 PW).
2. Onder te weinig besef van verantwoordelijkheid als bedoeld in lid 1 wordt in ieder geval verstaan te snel interen op vermogen waardoor eerder, langer of tot een hoger bedrag een beroep op bijstand wordt gedaan. Onder te snel interen wordt ook wegschenken van vermogen verstaan.
3. De hoogte van de maatregel bij te snel interen op vermogen wordt bepaald aan de hand van het benadelingsbedrag en is:
   a. gelijk aan het benadelingsbedrag gedurende 1 maand als dat bedrag lager is dan de bijstandsnorm die van toepassing is;
   b. 100% van de bijstandsnorm gedurende 1 maand als het benadelingsbedrag gelijk is aan of hoger dan de bijstandsnorm die van toepassing is.

Artikel 3.3 Onacceptabel gedrag

1. Het college legt een maatregel op wegens zeer ernstige misdragingen tegenover personen en instanties die belast zijn met de uitvoering van wetten (PW, IOAW en IOAZ) als daar op basis van het Strafrecht geen straf voor is of wordt opgelegd.
2. De hoogte van de maatregel is gedurende 1 maand:

a. 20% van de gemeentelijke uitkering bij verbaal geweld, zoals schreeuwen, uitschelden of beledigen;
b. 50% van de gemeentelijke uitkering bij discriminatie;
c. 50% van de gemeentelijke uitkering bij geweld tegen spullen, zoals vernieling of beschadiging van goederen;
d. 50% van de gemeentelijke uitkering bij intimidatie;
e. 100% van de gemeentelijke uitkering bij geweld tegen een persoon, zoals het bespugen of verwonden van iemand;
f. 100% van de gemeentelijke uitkering bij een combinatie van genoemde vormen van agressie die min of meer gelijktijdig plaatsvinden.

Artikel 3.4 Herhaling

1. Van herhaling (recidive) van een gedraging is sprake als zich binnen 12 maanden na het besluit opnieuw een gedraging van dit hoofdstuk voordoet.
2. Het college kan bij de herhaling de hoogte van de maatregel die eerder is opgelegd verdubbelen (2 maanden).
3. Van herhaling (recidive) van een gedraging is sprake als zich binnen 24 maanden na het besluit opnieuw een gedraging voordoet als bedoeld in de eerste, tweede of derde categorie van het Maatregelenbesluit socialezekerheidswetten.
4. Het college kan bij herhaling van een gedraging als bedoeld in lid 3 de hoogte van de maatregel die eerder is opgelegd verdubbelen (2 maanden).

Artikel 3.5 Samenloop

Is sprake van samenloop van meer dan één verplichting en het niet nakomen van verplichtingen uit het Maatregelenbesluit socialezekerheidswetten en komt het voort uit één oorzaak, dan wordt één maatregel opgelegd volgens het hoogste percentage.

HOOFDSTUK 4 HANDHAVING

Artikel 4.1 Opdracht aan het college

1. Het college draagt zorg voor een rechtmatige en doelmatige uitvoering van de PW, IOAW en IOAZ en treft maatregelen ter voorkoming en bestrijding van:
   a. het ten onrechte ontvangen van een gemeentelijke uitkering; of
   b. misbruik en oneigenlijk gebruik van de PW, IOAW of IOAZ,
   voorlichting geven aan belanghebbenden over hun rechten en plichten is daar onderdeel van.
2. Het college zendt op verzoek of uit eigen beweging aan de gemeenteraad periodiek een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van de uitvoering als bedoeld in lid 1.

Artikel 4.2 Passend informeren over nakomen van regels

Als het college opmerkt dat de belanghebbende regels die op hem van toepassing zijn niet of niet behoorlijk heeft nagekomen, dan informeert het college de belanghebbende over de naleving van die regels (art. 18ab PW, art. 20b IOAW/Z).

Artikel 4.3 Aangifte openbaar ministerie

Als het college bij de uitvoering van de PW, IOAW of IOAZ het gerechtvaardigde vermoeden heeft dat een belanghebbende een strafbaar feit heeft begaan, doet het college daarvan aangifte bij het openbaar ministerie, in overeenstemming met de daarvoor geldende richtlijnen en de met het openbaar ministerie gemaakte afspraken.

HOOFDSTUK 5 SLOTBEPALINGEN

Artikel 5.1 Naam van de verordening

Deze regeling heet: Verordening maatregelen en handhaving Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Urk 2027.

Artikel 5.2 Vanaf wanneer geldt deze verordening

1. Deze verordening treedt in werking op het tijdstip dat de Wet handhaving sociale zekerheid in werking treedt en artikel I, onderdeel E, van de Participatiewet in balans in werking treedt.
2. De Verordening Sociaal Domein Urk 2024 wordt ingetrokken per 1 januari 2027 met dien verstande dat 8.2 van die verordening van toepassing blijft tot het tijdstip waarop de Verordening maatregelen en handhaving Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Urk 2027 in werking treedt als dat tijdstip ligt ná 1 januari 2027.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 10 december 2027.