

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering

24 april 2025

Datum

25 februari 2025

Zaaknummer

018471303

Portefeuillehouder

W. Foppen

Onderwerp

Herijking project Staartweg

Aan de leden van de raad,

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de bijgewerkte uitwerking project Staartweg;
2. In te stemmen met verhoging budget project Staartweg met € 1.119.000;
3. Als gevolg hiervan de verhoogde kapitaalslasten ten laste brengen van het vervangingsbudget wegen.

Inleiding

In de raadsvergadering van 12 december 2024 is het onderwerp Herijking project Staartweg besproken en door u niet aangenomen. U had belangrijke vragen, waarop u uitgebreider antwoord nodig had. Uw vragen en feedback hebben we verwerkt en nu bieden we u een gewijzigd raadsvoorstel aan. Hierin worden nut en noodzaak onderbouwd om de middelen voor dit project beschikbaar te stellen. Ook wordt uitgelegd waarom door uitstel de kosten in de toekomst zullen toenemen.

Hoe heeft het project zich de afgelopen jaren ontwikkeld?

Project Staartweg gaat om de primaire infrastructuur voor Urk. In 2021 is het project opgestart. De uitgangspunten voor de werkzaamheden waren:

- De Staartweg is in slechte staat en heeft onderhoud nodig;
- De inrichting van de weg voldoet niet aan de huidige eisen voor verkeersveiligheid op basis van het vastgestelde GVVP;
- Met het oog op de toekomstige verwachte verkeersstromen is het noodzakelijk om de weg aan te pakken;
- Het fietsverkeer wordt momenteel afgewikkeld via de Schelpenhoek. Om de veiligheid van de fietsers en de bewoners van de wijk te verbeteren is, net als op andere belangrijke plaatsen op Urk, besloten een vrij liggend fietspad aan te leggen.
- De werkzaamheden voor het nieuwe fietspad en de weg worden efficiënt gecombineerd.

In 2021 gaf het college akkoord voor het project met dekking vanuit het IBOR, aangevuld met beschikbare subsidies. Het college is daartoe gemachtigd omdat de IBOR-middelen door de raad ter beschikking zijn gesteld. De raad is geïnformeerd via een raadsmemo. Daarna is gestart met de voorbereiding. Tijdens dit proces zijn onderzoeken uitgevoerd, onder andere: asfaltonderzoek, grondsamenstelling en draagkracht, archeologie, flora en fauna. Om de exacte ligging en inpassing van de verschillende onderdelen te bepalen, is het gebied nauwkeurig onderzocht. Daarbij zijn de aanwezige boven- en ondergrondse infrastructuur en de noodzakelijke aanpassingen afgewogen tegen de daarvoor benodigde investeringen. Ook het aanwezige groen, de bomen, de waterafvoer, de

nieuwe locatie van kabels en leidingen en de persleiding zijn in het ontwerp opgenomen. Om alle onderdelen op de beste plaats te krijgen, zijn aanpassingen gedaan ten opzichte van het oorspronkelijke ontwerp.

Waarom dit voorstel aan u wordt voorgelegd?

Vanuit de verzamelde informatie blijkt dat de omvang van de uit te voeren werkzaamheden veel groter en intensiever is geworden dan vooraf bekend was. De globale raming op basis van algemene uitgangspunten wijkt aanzienlijk af van de uitwerking en de daaruit volgende bestekraming. Dat is de reden waarom dit raadsvoorstel aan u wordt voorgelegd.

Waarom kan het oude voorstel niet vergeleken worden met het nieuwe?

De hogere kosten worden veroorzaakt door het totaal van *alle* werkzaamheden. Het is niet mogelijk om ieder onderdeel één op één te vergelijken met elkaar te vergelijken (toen en nu), omdat de onderdelen elkaar beïnvloeden en daardoor verschillen. Daarom is er in het financiële overzicht voor gekozen, de totale kosten weer te geven, met daarnaast de subsidiebedragen. De belangrijkste oorzaken voor de toegenomen kosten zijn hieronder toegelicht.

- i. *Plaatsing en verbreding van het nieuwe fietspad: van gedeeltelijk naar volledig op de bestaande greppel.* Het is noodzakelijk om de persleiding van het Waterschap een veilige plek te bieden binnen de nieuwe inrichting. Het is daardoor mogelijk om een aantal waardevolle bomen te sparen en er blijft voldoende ruimte tussen de weg en het fietspad, in verband met de veiligheid voor fietsers. De ontstane ruimte geeft de mogelijkheid om aan te sluiten bij de geldende fietsnorm en fietspadenstructuur, zoals die ook elders in de gemeente is toegepast.
- ii. *Extra kosten voor de verbredingen van de weg en de kruisingen.* De verwachting was dat de ondergrond op een oude zandrug zou liggen, waardoor er al een draagkrachtige fundering zou zijn. Helaas bleek de ondergrond slecht draagkrachtig. Omdat daardoor de normale fundering niet voldeed, moet worden gefundeerd met lichte ophoogmaterialen.
- iii. *De noodzaak om stil asfalt aan te brengen.* Dit was noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de vastgestelde geluidsnormen uit het nieuw vastgestelde bestemmingsplan Hooilanden - verbreding Staartweg.

In de begroting 2021 was voor de werkzaamheden een investering opgenomen van € 1.440.000. De globale raming die daaraan ten grondslag lag, was gebaseerd op inzichten, algemene uitgangspunten en de kennis van toen. Na uitwerken van het project en onderzoek blijkt dat er veel verdergaande maatregelen nodig zijn om het project technisch en ruimtelijk goed uit te voeren.

Sterk veranderd financieel klimaat

Naast de extra benodigde werkzaamheden hebben we in de periode tussen de oorspronkelijke globale raming en de huidige bestekraming te maken met een sterk veranderd financieel klimaat. De prijzen van menskracht en materiaal zijn in drie jaar tijd met circa 30 procent gestegen. Het totale investeringsbudget dat voor de rehabilitatie van de Staartweg nodig is, wordt nu geraamd op € 2.937.000. Ter informatie zijn de twee overzichtstekeningen als bijlage toegevoegd.

Doorlopen proces

In onderstaand overzicht zijn de verschillende ontwikkelingen gedurende de uitwerking van het proces toegelicht, wat een goed inzicht geeft waarom het project nu pas tot uitvoering komt.

- 31 augustus 2021: Op basis van de wegininspectie en de wens om een vrij liggend fietspad te realiseren wordt er door het college budget beschikbaar gesteld voor de rehabilitatie. Ter informatie is een memo naar de raad gestuurd.
- September 2021: Start verdere uitwerking project.
- November 2021: Geconstateerd is dat het project niet mogelijk is binnen het bestaande bestemmingsplan. In overleg met RO wordt het proces van het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan opgestart.
- Februari 2022: Start overleggen Waterschap en kabel- en leidingbedrijven.
- Mei 2022: Waterschap geeft aan geen persleidingen onder de verbrede Staartweg te willen. Start zoeken naar alternatieven.
- Juli 2022: Fietspadtracé en persleiding worden gecombineerd. Fietspad volledig boven de sloot.
- Augustus 2022: Uit nader onderzoek volgt dat voorbelasting fietspad noodzakelijk is en de verbredingen met licht ophoogmateriaal uitgevoerd moeten worden.
- Januari 2023: Nieuw tracé persleiding is akkoord met het Waterschap en het proces van budget vrijmaken wordt bij het Waterschap opgestart.
- Februari 2023: NuLelie geeft aan een ringleiding te willen leggen langs de Staartweg.
- Augustus 2023 / april 2024: Verlegging kabels en leidingen.
- November 2023: Nieuw bestemmingsplan Hooilanden vastgesteld.
- Januari / april 2024: Aanleg voorbelasting fietspad.
- November 2023 / juli 2024: Definitief ontwerp plannen Staartweg gereed.
- September 2024: Bestek gereed incl. bestekraming.
- 25 september 2024: Collegevoorstel herijking Staartweg.
- 20 november 2024: Raadscommissie herijking Staartweg.
- 12 december 2024: Raadsvergadering herijking Staartweg.

Beoogd resultaat / effect

Goedkeuring voor het beschikbaar stellen van de extra benodigde middelen voor de uitvoering van het project.

Argumenten

1.1 Hiermee wordt invulling gegeven aan vastgesteld beleid.

Door in te stemmen met de uitwerking van het project Staartweg worden kansen benut, die invulling geven aan bestuurlijke ambities, zoals onder andere verwoord in het GVVP. Daarnaast geeft het invulling aan de besluiten die in het verleden zijn genomen. Deze kansen zijn niet tot nauwelijks op andere momenten te realiseren zonder aanzienlijk hogere kosten.

1.2 Inrichting weg laten voldoen aan de geldende normen.

De huidige inrichting en breedte van de weg wijkt af van het vastgestelde GVVP en de inrichtingseisen die door de CROW zijn vastgelegd. De weg moet daarom worden aangepast. Dit sluit aan bij de werkzaamheden, die de afgelopen jaren zijn uitgevoerd om de hoofdontsluitingswegen te versterken en in te richten volgens de geldende normen.

1.3 Hoofdontsluitingswegen met vrij liggend fietspad op Urk

De aanleg van het vrijliggende fietspad zorgt voor extra veiligheid voor fietsers en de bewoners van de wijk. Dit sluit aan bij de inzichten van de hoofdinfrastructuur voor Urk, zoals verwoord in het GVVP. Tevens is het niet gewenst om het (doorgaande) fietsverkeer door de wijk af te wikkelen.

1.4 Integrale aanpak om overlast voor bewoners te beperken

De verbreding van de weg is noodzakelijk op grond van het vastgestelde GVVP. Het gevolg hiervan is dat verplaatsing van de persleiding van het Waterschap nodig is. Door de twee te combineren wordt de overlast als gevolg van de werkzaamheden zo veel mogelijk voorkomen. De investering die het Waterschap hiervoor doet is € 2.500.000. Daarmee is het vernieuwen van de leiding, met de bijbehorende overlast, over circa 10 jaar niet meer nodig.

1.5 Ontwerp is in samenspraak met bewoners tot stand gekomen

Het ontwerp voor het nieuwe fietspad is in samenspraak met bewoners uitgewerkt. Om een barrière tussen de wijk en de weg te houden wordt een nieuwe groene afscheiding gerealiseerd tussen het fietspad en de weg. Deze is goed afgestemd met de bewoners, zodat er zoveel mogelijk tegemoet wordt gekomen aan hun wensen.

2.1 Meer mogelijk door subsidie

Door het project Staartweg uit te voeren met de elementen waarvoor het hogere budget nodig is, worden kansen benut die anders niet mogelijk zijn. Denk daarbij aan het realiseren van de bushaltes en veilige oversteek bij het park Hooiland. Hiervoor hebben wij ook verschillende subsidies ontvangen. De insteek van het project is om het vastgestelde beleid en de diverse wensen binnen het project te integreren.

3.1 Dekking in het IBOR

De verhoging van de kosten veroorzaakt extra afschrijvingslasten binnen het IBOR. Binnen het IBOR worden integrale afwegingen gemaakt welke werkzaamheden en projecten er moeten worden uitgevoerd om de verschillende arealen op orde te brengen en te houden. Er wordt op areaalniveau periodiek bepaald hoeveel middelen er nodig zijn. Er is nog geen dusdanige uitputting van de beschikbare middelen, dat het budget wegen moet worden aangepast.

3.2 In het GVVP zijn wel maatregelen en kosten benoemd, maar geen middelen ter beschikking gesteld

De maatregelen zoals die in het GVVP zijn vastgelegd, zijn meegenomen in de uitwerking van het project. De middelen die nodig zijn voor de realisatie zijn bij de vaststelling van het GVVP wel globaal benoemd, maar er zijn geen middelen toegevoegd aan het IBOR.

3.3 De raad wordt actief ingelicht over grote wijzigingen U heeft in de raadsvergadering van september aangegeven actiever betrokken te willen worden bij grote wijzigingen in projecten.

Kanttelingen

1.1 Het gaat hier om basis infrastructuur

Het gaat hier niet om luxe, maar om veilige basis infrastructuur voor de ontsluiting van Urk voor nu en in de toekomst. Wanneer ervoor wordt gekozen om op dit moment niet in te stemmen met het ontwerp, worden kansen gemist en kunnen belangrijke onderdelen niet worden uitgevoerd. Dit betreft onder andere de verbreding van de weg en de aanleg van het nieuwe fietspad.

1.2 Uitstel leidt tot kostenverhoging

Het project geeft zoals genoemd invulling aan de basis infrastructuur. De werkzaamheden moeten nu of later hoe dan ook uitgevoerd worden. Uitstellen van het project is kostenverhogend omdat de degradatie van de weg verder toeneemt. De kosten voor herstel stijgen hierdoor. Bovendien moeten bij uitstel op korte termijn maatregelen worden getroffen om de weg veilig genoeg te houden om te kunnen gebruiken. Deze kosten worden teniet gedaan wanneer het project later alsnog wordt uitgevoerd. Daarnaast vervalt dan één van de nu beschikbare subsidies. Dit betreft de subsidie Strategisch Plan Verkeersveiligheid (SPV) voor de veilige Oversteekplaatsen van € 113.610. De

deadline daarvoor is 31 december 2025.

2.1 Vervallen subsidie wordt opnieuw aangevraagd.

De subsidie van € 103.202 provinciale SPV (strategisch plan veiligheid) 2021 t.b.v. het fietspad is vervallen. Er is een nieuwe tranche opengesteld waarin we een subsidie nog aan moeten vragen van € 150.000. Deze is meegenomen in het subsidietotaal.

2.2 De gunning van het werk wordt pas gedaan na goedkeuring van de aanvullende financiële middelen door de raad.

Parallel aan de financiële besluitvorming is ervoor gekozen om de aanbesteding al op te starten. In het geval dat u instemt met de verhoging van het budget, kan zo snel mogelijk met de uitvoering gestart worden. Dit in verband met de afstemming met de andere projecten in het gebied, de beschikbare subsidies en om de diverse werkzaamheden soepel in elkaar over te laten lopen.

2.3 Inflatie werkt tweeledig

Belangrijke kostenverhoging voor dit project is naast de aanpassingen ook de inflatie. Deze is in 2021 niet geraamd, omdat deze aan de voorkant niet is in te schatten. Het heeft zeker gevolgen aan de kostenkant, maar aan de andere kant moet gerealiseerd worden dat wij vanuit het Rijk aan de inkomstenkant voor inflatie, gedeeltelijk, gecompenseerd worden.

2.4 Mogelijke bezuinigingsopties zijn beperkt

In de raad is aangegeven om de bezuinigingsopties in beeld te brengen. De meeste kosten betreffen daadwerkelijk noodzakelijke investeringen om de basis infrastructuur op orde te krijgen. Daarnaast zitten er een aantal extra's in zoals het verleggen van de persleiding, het realiseren van bushaltes of de veilige oversteek naar het speelbos en de volkstuinten. Het schrappen van deze extra's levert geen besparing op. De bushaltes worden gefinancierd vanuit specifiek voor dat doel toegekende subsidies. Het persriool komt ten laste van het Waterschap.

Het fietspad kan geschrapt worden, echter een aantal maatregelen hiervoor zijn al uitgevoerd en ten behoeve van het verleggen van de persleiding moet de voorbelasting weggehaald worden. De besparing is dus slechts beperkt tot de minderkosten van het niet aanleggen van het fietspad, maar de subsidie van 50 procent vervalt hiermee ook. Daarmee wordt € 139.000,-- bespaard. Dit is zo'n beperkte besparing, dat dit niet geadviseerd wordt.

Kosten, baten, dekking

Het totale investeringsbudget dat nodig is voor de rehabilitatie van de Staartweg bedraagt € 2.937.000,--. Dit investeringsbedrag wordt deels gedekt door een aantal provinciale subsidies ten hoogte van € 714.000,- waarvan één subsidie ter hoogte van € 150.000,- nog aangevraagd moet worden. Het restantdeel van de investering wordt over 40 jaar afgeschreven, wat resulteert in een jaarlijkse afschrijvingslast van € 56.000,- en een gemiddelde rentelast van € 17.100,-. Deze kapitaallasten komen ten laste van het IBOR budget Wegen.

	Opgenomen in de begroting	Nieuw budget	Mutatie
Investeringsbudget	€ 1.440.000	€ 2.937.000	€ 1.497.000
Subsidies	€ 336.000	€ 714.000	€ 378.000
Grondslag afschrijving	€ 1.104.000	€ 2.223.000	€ 1.119.000
Afschrijvingslast 40 jaar	€ 28.000	€ 56.000	€ 28.000

In de begroting 2021 was voor de werkzaamheden een investeringsbudget opgenomen van € 1.440.000,- en voor de subsidies een bedrag van € 336.000,-
 Resumerend wordt het budget voor de investering opgehoogd met € 1.497.000,- en het budget van de subsidies met € 378.000,- . De aanvullende onttrekking aan het IBOR bedraagt €1.119.000.

Bijlage

Als bijlage is vertrouwelijk een informatienota verstrekt, waarin een nadere onderbouwing van de meerkosten wordt gegeven. Tevens zijn de ontwerptekeningen toegevoegd.

Burgemeester en Wethouders van Urk,

B. Jaspers Faijer, burgemeester

C.J.M. Swart, gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Zaaknummer

018465448

De raad van de gemeente Urk,

op voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk

d.d. 25 februari 2025

gezien het advies van Domein Wonen, Werken & Veiligheid d.d. 2 april 2025

besluit:

1. In te stemmen met de uitwerking project Staartweg;
2. In te stemmen met verhoging budget project Staartweg met €1.119.000;
3. Als gevolg hiervan de verhoogde kapitaalslasten ten laste brengen van het vervangingsbudget wegen.

Urk, 24 april 2025,

De raad van de gemeente Urk,

de griffier,

de voorzitter,