

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering

2 oktober 2025

Datum

15 juli 2025

Zaaknummer

018476804

Portefeuillehouder

W. Foppen

Onderwerp

Zienswijze OFGV resultaatbestemming 2024 met overige documenten

Aan de leden van de raad,

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de definitieve Jaarstukken OFGV 2024, de vastgestelde 1e Begrotingswijziging 2025 en Begroting 2026, inclusief een overzicht van de ingediende zienswijzen en de OFGV-bestuurlijke reactie daarop;
2. Kennis te nemen van het voorstel voor het bestemmen van het Rekeningresultaat 2024 van de OFGV en hierop geen zienswijze in te dienen;
3. De financiële gevolgen van de jaarstukken, begroting en begrotingswijziging te verwerken bij het eerstvolgende Planning & Control-product (volgens tabel);
4. Het college opdracht te geven bijgevoegde (concept) brief te versturen.

Inleiding

U heeft bijgevoegde twee brieven ontvangen van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Beide brieven (met bijlagen) worden volgens afspraak toegestuurd aan de OFGV deelnemende gemeenten en betreffen diverse (financiële) onderwerpen.

De OFGV geeft hiermee (financieel) verslag over 2024 voor wat betreft vergunningverlening, toezicht en handhaving bij de Urker bedrijven en op het milieu (bodem, geur, geluid, asbest, etc.) in het algemeen. De brieven en bijlagen zijn ter informatie en deels met het verzoek om uiterlijk 1 oktober a.s. uw eventuele zienswijze in te dienen. Met het indienen van een zienswijze kan het voorstel van de OFGV worden aangepast. Dit kan bijvoorbeeld als er ergens een fout geconstateerd is, of als een meerderheid van de deelnemers (aan de OFGV) een andere zienswijze heeft.

Beoogd resultaat / effect

Met beide brieven, met kenmerken 2025OFGVivw05 en 2025OFGVivw07, wordt uw raad (conform procedure) geïnformeerd over de definitieve Jaarstukken 2024, de vastgestelde 1^e Begrotings-wijziging 2025 en de definitieve Begroting 2025.

Daarmee wordt u als gemeenteraad de gelegenheid geboden om uiterlijk 1 oktober een zienswijze in te dienen op de door de OFGV voorgestelde bestemming van hun Rekeningresultaat 2024.

Het (door uw college) aan uw raad voorgestelde besluit is om geen zienswijze in te dienen.

De verwachting is dat de (meeste) andere deelnemende gemeenten dat ook niet doen.

Argumenten

Conform artikel 29 lid 3 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) heeft u ter kennisneming bijgevoegde door de OFGV vastgestelde en gewaarmerkte Jaarstukken 2024, met een voorstel Bestemming rekeningresultaat 2024 (briefnr. 2025 OFGV ivw05) ontvangen. De accountant heeft hierbij goedkeurende controleverklaring afgegeven.

Uw raad wordt verzocht om uiterlijk 1 oktober a.s. een eventuele zienswijze kenbaar te maken, inzake de in deze brief voorgestelde bestemming van het rekeningresultaat. De OFGV stelt daarna de definitieve resultaatbestemming vast in haar vergadering van 27 november a.s..

Het jaarrekeningresultaat is niet gewijzigd ten opzichte van de voorlopige jaarrekening die in maart aan de gemeenteraden is gestuurd en blijft € 144.369. Dit door € 35.785 voordelig resultaat op de reguliere budgetten en door € 108.584 extra baten.

Opgemerkt kan worden dat de salarissen circa € 242.000 hoger zijn uitgevallen dan begroot. Dit komt omdat de OFGV in 2024 veel nieuwe medewerkers heeft kunnen aannemen en tevens innovaties en implementatie van de Omgevingswet voornamelijk met eigen bedrijfsvoeringsuren heeft uitgevoerd.

Conform artikel 29 lid 6 en 7 van de GR, artikel 12 lid 2 van de Financiële Verordening en artikel 10 lid 2 van de Nota Weerstandsvermogen en Risicomanagement stelt de OFGV voor het jaarrekeningresultaat over 2024 onder voorbehoud van zienswijzen als volgt te bestemmen; Dit resultaat via de Bestemmingsreserve Innovatie en Ontwikkeling aan te wenden voor de incidentele kosten van de aanbesteding en implementatie van VTH systemen in 2027.

Het (door uw college) aan uw raad voorgestelde besluit is om hierop geen zienswijze in te dienen.

Kanttekeningen en financiën

Op grond van artikel 23 lid 6 van de GR heeft u tevens ter kennisneming bijgevoegde op 26 juni jl. door de OFGV vastgestelde Begroting 2026 en vastgestelde 1^e Begrotingswijziging 2025 ontvangen.

De Begroting 2026 en de Begrotingswijziging 2025 hebben reeds voor zienswijze voorgelegd bij de gemeenteraden. De OFGV heeft de ontvangen zienswijzen van een uitgebreide reactie voorzien en besloten dat de ingebrachte zienswijzen geen aanleiding gaven tot aanpassing van de begroting en de begrotingswijziging. Een overzicht van de ingebrachte zienswijzen alsook de reactie van de OFGV daarop zijn bijgesloten.

Begrotingswijziging 2025

Met deze 1^e Begrotingswijziging 2025 zijn alle (verplichte) individuele basistaken en de collectieve basistaken Circulaire Economie, Strafrecht en Actualiseren Vergunningen ingebracht. De OFGV besloot over de collectieve basistaken op basis van voorstellen per taak waarin uitvoeringsscenario's waren opgenomen. Elke uitwerking bevatte een minimale wettelijke variant en één of meerdere scenario's met een hoger uitvoeringsniveau voor als deelnemers op die onderwerpen meer ambitie hebben. De OFGV heeft voor elk van deze taken gekozen voor de wettelijke minimum variant.

Uw raad heeft op deze begrotingswijziging geen zienswijze ingediend. Er wordt door bepaalde andere gemeenten een oproep gedaan om goed te kijken waar de OFGV op kosten kan besparen i.v.m. het aankomende "Ravijnjaar".

Naast de 1^e begrotingswijziging heeft de OFGV begin dit jaar reeds een 2^e wijziging vastgesteld. Bijdrage van Urk aan de Begroting 2025 was € 405.000 en wordt na deze wijziging € 416.015. Er zijn wijzigingen bij alle deelnemers, maar voor Urk geldt: verlagen formatie ODNL academie circa - € 4.000,

collectieve taak actualiseren vergunningen circa + €5.000, collectieve taak circulaire economie circa + € 6.000 en collectieve taak strafrecht circa + € 4.000.

De totale Begroting 2025 wordt na wijziging: circa 1 miljoen hoger. Dit betreft met name salarissen (naar circa 14,5 miljoen), inclusief deels (50% vd stijging) extra taakinbreng door gemeente Gooi & Vechtstreek (voornamelijk Hilversum).

B.1.1. Begroting 2026 en Meerjarenraming 2027 – 2029

a. Regulier budget

BATEN REGULIER BUDGET		Realisatie	Begroting na 2e BW	Begroting excl. index	Index	Toevoeging taken	Begroting incl. index	Meerjarenraming		
Nummer	Post	2024	2025	2026	2026	2026	2026	2027	2028	2029
1. BIJDRAGEN DEELNEMERS										
1.1	Almere	€ 2.053.427	€ 2.238.336	€ 2.238.336	€ 78.320	€ 83.950	€ 2.400.607	€ 2.504.318	€ 2.596.341	€ 2.691.866
1.2	Lelystad	€ 1.478.662	€ 1.618.967	€ 1.618.967	€ 56.648	€ 67.194	€ 1.742.810	€ 1.818.103	€ 1.884.910	€ 1.954.260
1.3	Zeeuwijde	€ 741.289	€ 811.965	€ 811.965	€ 28.411	€ 23.530	€ 863.906	€ 901.228	€ 934.345	€ 968.721
1.4	Flevoland	€ 4.682.235	€ 5.081.601	€ 5.081.601	€ 177.808	€ 153.363	€ 5.412.772	€ 5.646.615	€ 5.854.104	€ 6.069.489
1.5	Urk	€ 380.809	€ 416.015	€ 416.015	€ 14.557	€ 12.662	€ 443.233	€ 462.382	€ 479.372	€ 497.009
1.6	Dronten	€ 1.216.618	€ 1.334.678	€ 1.334.678	€ 46.701	€ 38.414	€ 1.419.794	€ 1.481.132	€ 1.535.557	€ 1.592.053
1.7	Noordoostpolder	€ 1.743.815	€ 1.931.157	€ 1.931.157	€ 67.572	€ 55.325	€ 2.054.053	€ 2.142.792	€ 2.221.531	€ 2.303.266
1.8	Noord Holland	€ 247.597	€ 272.347	€ 272.347	€ 9.530	€ 7.820	€ 289.696	€ 302.212	€ 313.317	€ 324.844
1.9	Gooise Meren	€ 1.077.121	€ 1.164.922	€ 1.164.922	€ 40.761	€ 33.963	€ 1.239.645	€ 1.293.200	€ 1.340.720	€ 1.390.048
1.10	Hilversum	€ 788.150	€ 1.179.326	€ 1.245.690	€ 43.587	€ 24.843	€ 1.314.120	€ 1.370.893	€ 1.421.268	€ 1.473.559
1.12	Huizen	€ 314.601	€ 480.341	€ 480.341	€ 16.807	€ 13.161	€ 510.309	€ 532.356	€ 551.917	€ 572.224
1.13	Wijdemeren	€ 646.463	€ 776.529	€ 776.529	€ 27.171	€ 22.784	€ 826.484	€ 862.189	€ 893.871	€ 926.759
1.14	Blaricum	€ 157.175	€ 194.380	€ 194.380	€ 6.801	€ 6.985	€ 208.166	€ 217.160	€ 225.139	€ 233.423
1.15	Laren	€ 203.446	€ 250.129	€ 250.129	€ 8.752	€ 9.266	€ 268.147	€ 279.732	€ 290.011	€ 300.681
Subtotaal		€ 15.731.410	€ 17.750.692	€ 17.817.056	€ 623.427	€ 553.259	€ 18.993.742	€ 19.814.310	€ 20.542.403	€ 21.298.202
2. ANDERE BIJDRAGEN										
2.6	Overige opbrengsten	€ 3.084.009	€ 389.000	€ 389.000	€ 13.611	-	€ 402.611	€ 420.005	€ 435.438	€ 451.459
Totaal baten regulier budget		€ 18.815.419	€ 18.139.692	€ 18.206.056	€ 637.038	€ 553.259	€ 19.396.353	€ 20.234.315	€ 20.977.842	€ 21.749.661

Begroting 2026

In de Begroting 2026 is de inbreng van de (verplichte) basistaken meegenomen op basis van een sobere en doelmatige taakuitvoering; vergelijkbaar met het minimaal wettelijke uitvoeringsniveau. Voor de begroting 2026 betreft het de basistaken: Casemanagement, Ketentoezicht, Zeer Zorgwekkende Stoffen en Wet personenmobiliteit. De OFGV koos ervoor de kostenstijging meteen te verwerken in de ontwerpbegroting zodat de begroting niet in de loop van het jaar moet worden verhoogd. Van belang is om te benadrukken dat de begroting 2026 voortvloeit uit de eerder vastgestelde kadernota en ontwikkelplan. De gedane voorstellen sluiten aan bij de wens van getemporeerde inbreng van de taken en bij de eis om alle wettelijke basistaken uit te voeren zodat sprake is van een robuuste dienst op 1 april 2026 die zelfstandig kan voortbestaan.

Ondertussen kijkt het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat kritisch mee en spreekt het Rijk het vertrouwen uit dat de OFGV zelfstandig robuust kan zijn als alle stappen uit het Ontwikkelplan en de getemporeerde inbreng basistaken wordt doorlopen. Mede gezien vanuit robuustheidseisen Interbestuurlijk programma versterken stelsel Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving is daarvoor een verbeterplan opgeleverd aan de Staatssecretaris van I&W. In dit plan zijn ontwikkelingen in de omvang van het takenpakket voorzien en de wordt de bedrijfsvoering doorontwikkeld. Het Algemeen Bestuur besloot de ontwikkeling van het basistakenpakket getemporeerd/verdeeld over 3 jaar door te voeren. De besluiten over de begrotingswijziging 2025 en de begroting 2026 zijn in lijn met deze vastgestelde temporisering. De OFGV zit daarmee op koers om op 1 april 2026, de landelijke door het ministerie gestelde deadline, aan de robuustheidscriteria te voldoen.

Uw raad heeft eerder dit jaar onderstaande zienswijze ingediend: “Wij dringen er bij u op aan dat u kritisch blijft kijken naar mogelijkheden om taken efficiënter, minder of anders uit te voeren en hierbij ook rekening te houden bij de temporisering over 2025-2027 van nieuw in te brengen collectieve basistaken en door het inbrengen van de basistaken op een sober, doelmatig en wettelijk minimum niveau. Dit mede gezien de ongunstige financiële situatie waarin de gemeenten (en dus ook Urk) verkeren vanaf 2026. Op 26 juni a.s. vergadert de Urker raad over de gemeentelijke Kadernota 2026, inclusief een mogelijke bezuinigingsopgave. Het is mogelijk dat de raad dan besluit om ook van uw

organisatie een solidariteitsbijdrage te vragen. We houden u op de hoogte zodra er een besluit is genomen.”

De reactie van de OFGV op uw zienswijze is: “De OFGV blijft kritisch kijken naar mogelijkheden om het werk voor de deelnemers efficiënt uit te voeren. Voor de periode 2027- 2029 wordt samen met de deelnemers de financieringssysteem doorontwikkeld waarin een duidelijkere koppeling wordt gelegd tussen het beleid en de ambities van de deelnemers en de werkzaamheden van de OFGV. Uitgangspunt daarbij is altijd een sobere en doelmatige uitvoering. Vergelijkbaar met het minimaal wettelijke uitvoeringsniveau.”

Inmiddels heeft uw raad besloten tot een solidariteitsbijdrage van 5% voor de Gemeenschappelijke Regelingen. Een traject wordt opgestart om met OFGV in gesprek te gaan hoe zij deze structurele verlaging van de gemeentelijke bijdrage met 5% denken te behalen vanaf 2026.

De financiële stukken van de OFGV zien er weer goed uit. Duidelijk wordt weergegeven hoe het zit en wat er gebeurt. De accountantsverklaring geeft geen bijzonderheden aan. De accountant is van oordeel dat de jaarrekening van de OFGV een getrouw beeld geeft van de, door de OFGV afgegeven, rechtmatigheidsverantwoording en van de grootte en samenstelling van zowel de baten en lasten over 2024 als van de activa en passiva.

Naast eerdergenoemde zijn er geen andere financiële aandachtspunten. De mogelijke gevolgen voor de gemeente Urk waren grotendeels bekend, zijn wettelijk verplicht, relatief beperkt en/of reeds eerder verwerkt in de stukken. De meerjarenbegroting van de gemeente Urk wordt (standaard) via de tussenrapportage aangepast aan de nieuwe meerjarenbegroting van de OFGV.

Juridisch kader

De omgevingsdienst OFGV heeft als uitvoeringsdienst de vorm van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De belangrijkste reden voor het oprichten van de OFGV is om de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) te verbeteren.

De algemene doelstelling van de OFGV is het behouden dan wel verbeteren van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving (veiligheid, gezondheid, leefbaarheid en duurzaamheid) in Flevoland en de regio Gooi en Vechtstreek.

De vakspecialisten van de OFGV willen kwalitatief goed advies verstrekken aan de deelnemende partijen over alle VTH-taken bij de Urker bedrijven. Dit geldt o.a. voor de milieuaspecten bodem, water, energie, asbest, stortplaatsen, geluid, lucht, externe veiligheid en zwembadwater.

De OFGV stuurt de gemeente Urk, conform geldende afspraken, (financiële) documenten toe. Het is aan uw raad om hier al dan niet mee in te stemmen of een zienswijze in te dienen.

Uw raad wordt tot uiterlijk 1 oktober a.s. in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te brengen ten aanzien van het bestemmen van het Rekeningresultaat 2024. Deze termijn vloeit voort uit de Gemeenschappelijke Regeling. Ingebrachte zienswijzen worden betrokken bij het nemen van een definitief besluit door (het Algemeen Bestuur van) de OFGV.

Communicatie & participatie

Omdat uw raadsvergadering op 2 oktober a.s. is, lukt het niet om de deadline van 1 oktober te behalen. De OFGV is hierover reeds geïnformeerd en verzocht om uitstel op de deadline. Het voorgestelde besluit is om uw college opdracht te geven bijgevoegde (concept) brief direct na 2 oktober te versturen

naar de OFGV. Verder hoeft door de gemeente niet gecommuniceerd te worden. Participatie is hier niet van toepassing.

Bijlagen

- 01 Brief OFGV jaarstukken en resultaatbestemming 2024
 - 1a Jaarstukken OFGV 2024 gewaarmerkt - 312021004.25.386
 - 1b Controleverklaring OFGV jaarrekening 2024 312021004
- 02 Brief OFGV begroting 2026 en 1e begrotingswijziging 2025
 - 2a OFGV-besluit 1e begrotingswijziging 2025 20250626
 - 2b Reactie OFGV zienswijzen 1e begrotingswijziging 2025
 - 2c Definitieve Begroting 2026 OFGV 20250626
 - 2d Reactie OFGV zienswijzen begroting 2026 20250626

Burgemeester en Wethouders van Urk,
B. Jaspers Faijer, burgemeester
C.J.M. Swart, gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Zaaknummer 018476804

De raad van de gemeente Urk,

op voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk d.d. 15 juli 2025

gezien het advies van commissie Organisatie en Leven d.d. 9 september 2025

besluit:

1. Kennis te nemen van de definitieve Jaarstukken OFGV 2024, de vastgestelde 2e Begrotingswijziging 2025 en Begroting 2026, inclusief een overzicht van de ingediende zienswijzen en de OFGV-bestuurlijke reactie daarop;
2. Kennis te nemen van het voorstel voor het bestemmen van het Rekeningresultaat 2024 van de OFGV en hierop géén zienswijze in te dienen;
3. De financiële gevolgen van de jaarstukken, begroting en begrotingswijziging te verwerken bij het eerstvolgende Planning & Control-product (volgens tabel);
4. Het college opdracht te geven bijgevoegde (concept) brief te versturen.

Urk, 2 oktober 2025,

De raad van de gemeente Urk,

de griffier,

de voorzitter,