

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering

2 oktober 2025

Datum

18 juli 2025

Zaaknummer

018476282

Portefeuillehouder

F. Brouwer

Onderwerp

Ontwerpbegroting 2026 GGD Flevoland en jaarstukken 2024

Aan de leden van de raad,

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de 'Ontwerpbegroting 2026 GGD Flevoland' en akkoord te gaan met de zienswijze die het college namens uw gemeenteraad gaat indienen.
2. Kennis te nemen van de jaarstukken 2024 GGD Flevoland.

Inleiding

GGD Flevoland heeft de 'Ontwerpbegroting 2026' aangeboden. Volgens artikel 25 van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling zendt de GGD Flevoland voor 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de beleidsmatige kaders en de ontwerpbegroting aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om binnen een termijn van 12 weken een zienswijze kenbaar te maken over de wettelijke basistaken (inwonersbijdrage). De plustaken en de markttaken vallen niet onder de verantwoordelijkheid van de gemeenteraden. Hier kan dan ook geen zienswijze over worden ingediend. Door tekort aan slagkracht bij de GGD en de uitwerking van de bestuursopdracht en het IHP is er uitstel aangevraagd bij de Provincie voor het later indienen van de begroting 2026. Hiervoor is formeel uitstel verleend. Vanwege het zomerreces moet de zienswijze van uw gemeenteraad direct na de eerste vergadering na het reces op uiterlijk 6 oktober bij de GGD bekend zijn. Het algemeen bestuur behandelt de zienswijzen in zijn vergadering van 9 oktober en besluit dan ook over de begroting.

In de begroting van 2025 kwam naar voren dat de begroting van de GGD niet meerjarig sluitend is. Jaarlijks worden overschrijdingen geconstateerd die voortkomen uit krappe financiering van dienstverlening waardoor tegenvallers niet of zeer beperkt kunnen worden opgevangen binnen de begroting. Structurele lasten worden incidenteel gedekt.

Om meer grip te krijgen op de financiële situatie heeft het bestuur, mede in reactie op de zienswijze van de verschillende gemeenteraden, de opdracht gegeven aan de directie om inzicht te geven in de dienstverlening die wordt gefinancierd wordt uit de inwonersbijdrage. Dit betreft een deel van de wettelijke taken van de GGD. Een overig deel van de wettelijke taken bekostigd door subsidies van de individuele gemeenten (zogenoemde 'plustaken').

Uit het beeld wat het bestuur heeft verkregen n.a.v. de bestuursopdracht komt het volgende naar voren:

Uitvoering van taken zit op of onder het wettelijk minimumniveau.

- Organisatie maakt zelf al prioritering om zo dicht mogelijk bij wettelijk minimumniveau te blijven in dienstverlening.
- Verzuimcijfers laten een stijgende lijn zien; de druk op de organisatie wordt groter.
- De verwachte bevolkingsgroei in Flevoland en de opgaven in de publieke gezondheid, vragen van een GGD met deze omvang een gezondere basis.
- Bedrijfsvoering is te sober ingericht.

Op basis van de uitgangspunten van de bestuurlijke opdracht, het verkregen inzicht en de wens tot een structureel sluitende begroting is tot deze ontwerpbegroting gekomen.

Financiële effecten

Inwonersbijdrage

De totale inwonersbijdrage voor 2025 was € 626.000.

Voor 2026 is de inwonersbijdrage van gemeente Urk verhoogd ten opzichte van de inwonersbijdrage 2025 met € 20.000. Deze wijziging bestaat (deels autonome ontwikkelingen) uit de volgende onderdelen:

- Wijziging budget ten gevolge van inwonergroei 2025
- Indexering prijzen en lonen 2026
- Duurzaamheid
- Dekking Veluwezoom

Dekking versterking GGD door ophoging inwonersbijdrage?

Op basis van de uitgangspunten, verkregen inzicht en de wens tot een structureel sluitende begroting heeft geleid tot een verhoging van de inwonersbijdrage ten opzichte van de inwonersbijdrage 2025 met € 57.000. Deze wijziging bestaat uit de volgende onderdelen:

- Versterking Algemene Gezondheidszorg
- Versterking Jeugdgezondheidszorg
- Dekking financieel tekort JGZ
- Versterking bestuursondersteuning

Ten opzichte van het budget van 2025 is het structureel dekken van financiële tekorten en het structureel versterken van de bestuursondersteuning budgetneutraal.

De totale inwonersbijdrage voor gemeente Urk komt in 2026 op € 703.000 (€ 626.000 + € 20.000 + € 57.000).

Indienen zienswijze

Net als in het verleden heeft het college namens uw raad een zienswijze geformuleerd. U kunt de zienswijze lezen middels de brief die u vindt in de bijlage. Deze zienswijze wordt ter instemming aan u voorgelegd. Hiermee wordt u betrokken bij het versterken en toekomstbestendig maken van de GGD Flevoland. Zodat zij de wettelijke basistaken vanuit de Wet Publieke Gezondheid nu en in de toekomst kan blijven uitvoeren.

Beoogd resultaat / effect

De begroting moet worden vastgesteld zodat GGD Flevoland de wettelijke basistaken vanuit de Wet Publieke Gezondheid uit kan voeren. Dit ter bevordering van een goede gezondheidszorg voor onze inwoners.

Argumenten

1.1. De Ontwerpbegroting 2026 van GGD Flevoland is vastgesteld

De Ontwerpbegroting 2026 is op 19 juni 2025 in de vergadering van het Dagelijks Bestuur van GGD Flevoland vastgesteld. Nadat de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld zijn op de

ontwerpbegroting hun zienswijze te geven, met inachtneming van de wettelijke termijn van 12 weken, stelt het Algemeen Bestuur de definitieve programmabegroting 2026 vast.

- 1.2 *De wijzigingen zijn voor een groot deel niet beïnvloedbaar dan wel onontkoombaar, hier is de zienswijze dan ook op gericht*
De wijzigingen met betrekking tot de indexerings- en inwonergroei zijn niet beïnvloedbaar, deze afspraken liggen vast in de gemeenschappelijke regeling. Het bestuur van de GGD heeft het verkregen inzicht uit de bestuursopdracht en de wens tot een structureel sluitende begroting opgenomen in de inwonersbijdrage voor 2026 t/m 2029. Dit betreft de dekking financieel tekort JGZ, versterking bestuur ondersteuning, versterking JGZ en versterking AGZ.
- 1.3 *Het instemmen met de begroting heeft geen betrekking op de plustaken*
Gemeente Urk neemt een aantal diensten van GGD Flevoland af, deze worden apart gesubsidieerd. Er moet nog worden besloten welke plustaken we in 2026 gaan afnemen. Mogelijke onderdelen kunnen zijn:
- Inzet brandpunctfunctionaris
 - Inzet jeugdarts
 - Inspectie kinderopvang Toezicht en op de lokale WMO
 - Jeugdgezondheidszorg 0- 4 jaar
 - Jeugdgezondheidszorg 4-18 jaar
 - Gezond gewicht
 - Mondgezondheidszorg

Kanttekeningen

- 1.1 *In de kadernota gaat de gemeente Urk uit van een bijdrage in de bezuinigingsopgave van 5% op de gemeenschappelijke regelingen.*
Omdat wij geen bezuiniging mogen opnemen die niet door het AB is vastgesteld, kunnen wij deze korting in 2026 niet verwerken. Voor 2026 is er dekking in de begroting voor de gemeentelijke bijdrage aan de GGD. Om de bezuinigingsopgave voor de jaren hierna te realiseren zal hierover met de GGD in gesprek worden gegaan.
- 1.2 *Er wordt een Integraal Huisvestingsplan opgesteld door de GGD.*
Gezien de staat van onderhoud van de panden in eigendom van de GGD en te komen tot toekomstbestendige huisvestingsvoorzieningen maakt het urgent om te komen tot een GGD-breed huisvestingsplan. Hiervoor worden diverse scenario's uitgewerkt. Welk scenario er ook gekozen zal worden, de meerkosten voor het IHP zullen, voor zover nodig in een meerjarenperspectief, in een verhoging van de inwonersbijdrage moeten worden gedekt.
- 1.3 *Het bestuur heeft besloten om geen invulling te geven aan het wegvallen van Rijksmiddelen in de komende jaren.*
De komende jaren zijn er risico's ten aanzien van het wegvallen van Rijksfinanciering voor projectsubsidies. Wanneer middelen tekort schieten voor de uitvoer van wettelijke taken kan worden besloten dit uit de inwonersbijdrage te financieren.

Juridisch kader

De Wet publieke gezondheid (Wpg) schrijft de instandhouding van een gemeenschappelijke gezondheidsdienst voor. De gemeenten in Flevoland houden gezamenlijk een gezondheidsdienst in stand op grond van een Gemeenschappelijke Regeling (GR), namelijk de GGD Flevoland.

Evaluatie

Evaluatie vindt cyclisch plaats via begroting, meerjarenraming en de jaarrekening. Daarnaast via bestuurlijk overleg en bestuurlijke rapportages.

Kosten, baten, dekking

Ontwerpbegroting 2026

De verhoging van de inwonerbijdrage heeft consequenties voor de begroting van de gemeente Urk. Naast de autonome ontwikkelingen is voorgesteld om de inwonersbijdrage op te hogen in verband met het gericht versterken van de GGD en de wens tot een structureel sluitende begroting.

Deze stijging was al voorzien en hiervoor zijn voor 2026 voldoende middelen vrijgemaakt. Deze middelen hebben betrekking op budget 1714600.

Jaarstukken 2024

Conform de Gemeenschappelijke Regeling zijn de jaarstukken 2024 vastgesteld inclusief controleverklaring van de accountant.

Het boekjaar 2024 is afgesloten met een voordelig resultaat van € 10.980.-.

Dit resultaat is toegevoegd aan de reserves. Op grond van het BBV zijn de reserves verdeeld in een algemene reserve en bestemmingsreserves. Het weerstandsvermogen van GGD Flevoland wordt gevormd uit de algemene reserve. Als onderdeel van de weerstandscapaciteit is de algemene reserve vrij aan te wenden voor het opvangen van jaarrekeningtekorten en het afdekken van risico's in algemene zin waar geen voorziening of reserve voor is gevormd. Bestemmingsreserves worden aangehouden ter dekking van risico's voor specifieke taken en doelen.

Gebeurtenissen na balansdatum: Op basis van extern ingewonnen juridisch advies is een ontvangen factuur van een dienstverlener niet verwerkt; mogelijk kan hierover nog wel een claim volgen van materiele omvang.

Bijlage

- Aanbiedingsbrief Ontwerpbegroting 2026 GGD Flevoland
- Ontwerpbegroting 2026 GGD Flevoland
- Brief met zienswijze aan GGD Flevoland
- Aanbiedingsbrief vastgestelde jaarstukken 2024 GGD Flevoland
- Jaarstukken 2024

Burgemeester en Wethouders van Urk,

B. Jaspers Faijer, burgemeester

C.J.M. Swart, gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Zaaknummer

018476282

De raad van de gemeente Urk,

op voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk

d.d. 18 juli 2025

gezien het advies van commissie Organisatie & Leven d.d. 9 september 2025

besluit:

1. Kennis te nemen van de 'Ontwerpbegroting 2026 GGD Flevoland' en een zienswijze in te dienen op de Ontwerpbegroting 2026 GGD Flevoland.
2. Kennis te nemen van de jaarstukken 2024 GGD Flevoland.

Urk, 2 oktober 2025,

De raad van de gemeente Urk,

de griffier,

de voorzitter,