

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering

11 december 2025

Datum

21 oktober 2025

Zaaknummer

018480976

Portefeuillehouder

W. Foppen

Aan de leden van de raad,

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de reactienota op de zienswijzen en de voorgestelde ambtshalve wijzigingen.
2. Het tam-omgevingsplan H22b Aansluitplicht warmtenet en verplichtingen voor installaties gewijzigd vast te stellen.
3. Het warmteplan Zeeheldenwijk en Port of Urk in te trekken.

Inleiding

Op 10 juli 2023 is het warmteplan Zeeheldenwijk en Port of Urk door de gemeenteraad vastgesteld. In dit warmteplan is de aansluitplicht voor nieuw te bouwen bouwwerken met een verblijfsgebied geregeld. Deze moeten aangesloten worden op het warmtenet dat in deze gebieden wordt gerealiseerd, namelijk het Energienet Urk.

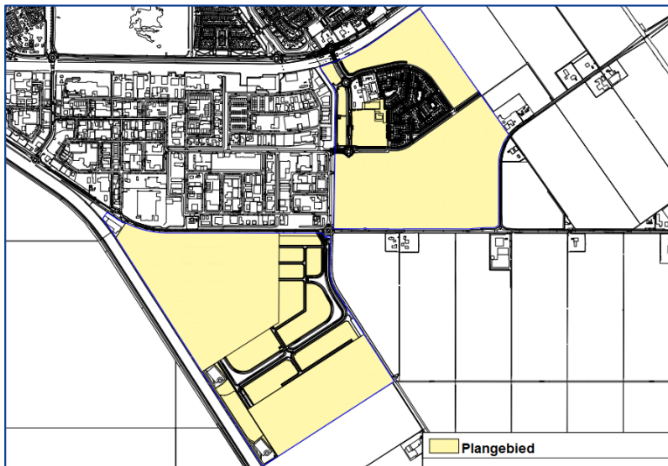
Het warmteplan is aan herziening toe omdat de energieprestatiewaarden van het Energienet Urk zijn gewijzigd. Daarnaast zijn er door de inwerkingtreding van Omgevingswet mogelijkheden ontstaan die voorheen niet bestonden. De gemeente heeft ruimere mogelijkheden om te bepalen welke bouwwerken aangesloten moeten worden, en hoe de uitzonderingen op de aansluitplicht worden vorm gegeven. Voor het volledige overzicht (on)mogelijkheden, verwijzen wij naar het advies van AKD van 7 mei 2025.

Het warmteplan maakt van rechtswege sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet deel uit van het omgevingsplan. Dat betekent dat een wijziging van het warmteplan alleen mogelijk is via een wijziging van het omgevingsplan. Deze wijziging is vorm gegeven middels het bijgevoegde tam-omgevingsplan. Tam staat voor “tijdelijke alternatieve maatregel”. Het tam-plan is een plan dat nog gebruik maakt van de oude Wro-software en standaard, omdat de techniek van het DSO en de software eerst nog verder getest moet worden. Met de Tam kunnen concrete initiatieven zonder technische risico's worden gefaciliteerd, omdat daarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande techniek (IMRO). Het gaat om een tijdelijke overgangsperiode tot 1 januari 2026.

De wijziging van het omgevingsplan regelt de aansluitplicht voor nieuw te bouwen bouwwerken, zijnde gebouwen, op het warmtenet. Daarnaast worden in dit plan de uitzonderingen op de aansluitplicht geregeld. Het is niet verplicht om aan te sluiten op het warmtenet als er gekozen wordt voor een gelijkwaardige maatregel, of wanneer het bouwwerk een bruto vloeroppervlak heeft van minder dan 100 m2 en geen woon- of logiesfunctie bevat.

Tot slot worden in dit plan ook eisen gesteld aan collectieve of individuele installaties die warmte leveren aan een bouwwerk met een of meer verblijfsgebieden ten behoeve van ruimteverwarming. Deze moeten voldoen aan bepaalde geluidsnormen (artikel 3.2) en specifieke vereisten met betrekking tot het elektrisch aanvoervermogen (artikel 3.3).

De nieuwe regels gaan alleen gelden ter plaatse van de volgende gronden:



Voor een uitgebreidere en artikelsgewijze toelichting op de planregels verwijzen wij naar de toelichting behorend bij het tam-omgevingsplan.

Naast de wijziging van het omgevingsplan zijn ook de beleidsregels “warmteplan Zeeheldenwijk en Port of Urk” bijgevoegd. Deze zijn al vastgesteld door het college en treden tegelijkertijd in werking met het tam-omgevingsplan. In deze beleidsregels zijn de energieprestatiewaarden opgenomen die op dit moment van toepassing zijn op het Energienet Urk. Als initiatiefnemers voor het bouwen van een gebouw een beroep doen op een alternatieve gelijkwaardige maatregel, dan moet men middels een berekening aantonen dat dezelfde mate van energiezuinigheid en bescherming van het milieu wordt bereikt als die geldt voor Energienet Urk. In de tabel van de beleidsregels staan de energieprestatiewaarden weergegeven. Als de EMG-verklaring er definitief is, dan zullen de waarden uit de beleidsregels ook opnieuw gewijzigd worden.

Met beide documenten (tam-omgevingsplan en beleidsregels) wordt het Warmteplan uit 2023 in zijn geheel vervangen. Alleen aanvragen omgevingsvergunning die zijn ingediend voor terinzagelegging van de ontwerpwijziging van het omgevingsplan, worden nog getoetst aan het ‘oude’ warmteplan.

Beoogd resultaat / effect

Herzien van het warmteplan uit 2023 en duidelijkheid verschaffen over de aansluitplicht en mogelijke uitzonderingen hierop.

1. Met de herziening van het warmteplan wordt duidelijkheid gegeven aan initiatiefnemers over de aansluitplicht en mogelijke uitzonderingen hierop. Met de beleidsregels is gekozen voor een flexibel instrument, die snel aangepast kan worden als de definitieve energiestatiewaarden bekend zijn.
2. Het amendement dat in de gemeenteraadsvergadering van 3 juli 2025 is aangenomen is verwerkt in het omgevingsplan. Het amendement gaf aan:
het college op te dragen, tot de vaststelling van het warmteplan zoals genoemd onder voorgesteld besluit 3, alleen aanvragen omgevingsvergunning voor bouwwerken met bruto vloeroppervlak (BVO) kleiner dan 100 m2 vrijstelling te verlenen van de aansluitplicht.
In het voorliggende plan geldt de aansluitplicht voor alle bouwwerken, gebouwen zijnde, die kleiner zijn dan 100 m2 bvo, ongeacht of het bouwwerk een verblijfsgebied bevat. Daarnaast is wel toegevoegd dat het hierbij niet gaat om gebouwen met een woon- of logiesfunctie, omdat die gebouwen altijd aangesloten dienen te worden op het Energienet.
3. In de reactienota op de zienswijzen wordt inhoudelijk op de ingebrachte zienswijzen gereageerd. De zienswijzen van BKU en BTEC leiden niet tot een wijziging op het omgevingsplan.
4. Ambtshalve zijn een aantal tekstuele wijzigingen doorgevoerd ter verduidelijking, of omdat de ontwerpstatus is gewijzigd naar vastgestelde status. Daarnaast is inhoudelijk één wijziging doorgevoerd. Deze is weergegeven in artikel 2.3. Er is een ontheffingsmogelijkheid toegevoegd omdat het in incidentele situaties kan voorkomen dat een bouwwerk moet worden aangesloten die qua aansluitafstand ver weg ligt van het hoofdnet. Het warmtebedrijf Energienet Urk B.V. kan hiervoor een gemotiveerd verzoek doen in een dergelijke situatie.

Kanttekeningen

Door het aangenomen amendement vallen ook gebouwen onder de aansluitplicht die geen of nauwelijks warmtebehoefte hebben (zoals een opslaggebouw). Dit zal leiden tot aansluitkosten, terwijl niet of nauwelijks gebruik zal worden gemaakt van de warmtevoorziening. Hier sluit ook de zienswijze van de BKU op aan.

Juridisch kader

Omgevingswet, Besluit bouwwerken leefomgeving, Besluit activiteiten leefomgeving, Besluit kwaliteit leefomgeving, Omgevingsbesluit, Omgevingsregeling en Omgevingsplan.

Evaluatie

De raad wordt periodiek op de hoogte gehouden van de stand van zaken omtrent Energienet Urk.

Kosten, baten, dekking

De kosten voor het maken van dit omgevingsplan worden gedekt vanuit regulier budget.

Bijlagen

1. Tam-omgevingsplan H22b bestaande uit regels, toelichting, en bijbehorende verbeelding
2. Beleidsregels “Warmteplan Zeeheldenwijk en Port of Urk”
3. Reactienota zienswijzen
4. Advies AKD d.d. 7 mei 2025

Burgemeester en Wethouders van Urk,

Burgemeester,
B. Jaspers Faijer

Waarnemend gemeentesecretaris/directeur,
T. Stroo

Raadsbesluit

Zaaknummer

018480976

De raad van de gemeente Urk,

op voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk d.d. 21 oktober 2025

gezien het advies van de commissie Wonen, Werken & Veiligheid d.d. 19 november 2025.

besluit:

1. In te stemmen met de reactienota op de zienswijzen en de voorgestelde ambtshalve wijzigingen.
2. Het tam-omgevingsplan H22b Aansluitplicht warmtenet en verplichtingen voor installaties gewijzigd vast te stellen.
3. Het warmteplan Zeeheldenwijk en Port of Urk in te trekken.

Urk, 11 december 2025,

De raad van de gemeente Urk,

de griffier,

de voorzitter,