

Bijlage 2 – Toelichting bij de Verordening Fysieke Leefomgeving

Waarom een Verordening Fysieke Leefomgeving?

De Omgevingswet bevat voor de gemeenteraad de verplichting om voor het gehele gemeentelijk grondgebied één omgevingsplan vast te stellen waarin regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. Naast regels die nu zijn opgenomen in bestemmingsplannen, beheersverordeningen, exploitatieplannen, uitwerkings- en wijzigingsplannen en inpassingsplannen, geldt deze verplichting ook voor bepaalde regels over de fysieke leefomgeving die nog in gemeentelijke verordeningen zijn gesteld.

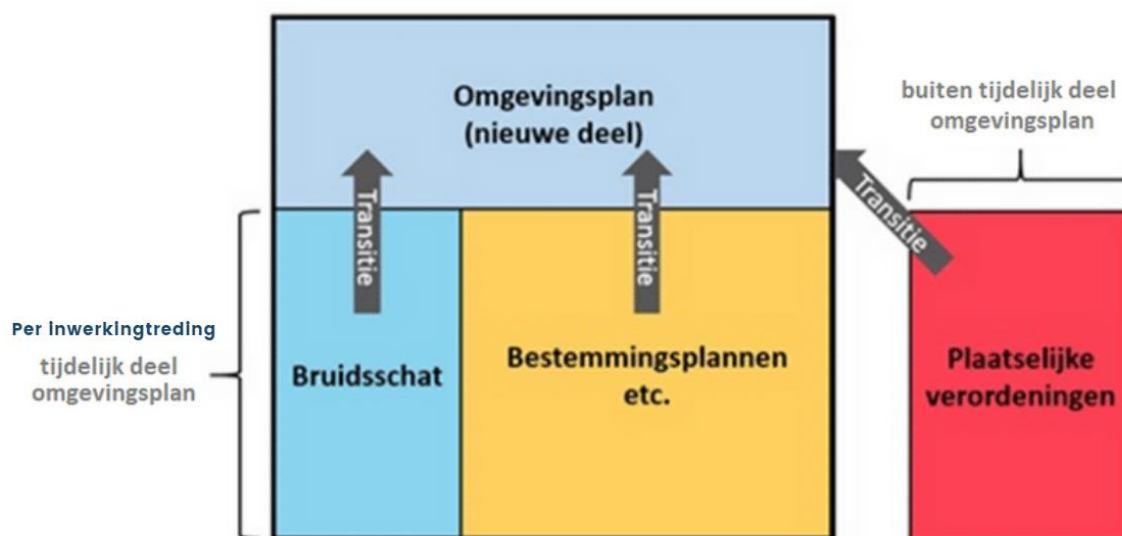
Veel van onze gemeentelijke verordeningen bevatten regels over de fysieke leefomgeving en reguleren activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Denk bijvoorbeeld aan regels over het vellen van houtopstanden, over terrassen, of over ons beschermd dorpsgezicht. Een deel van deze regels zal wettelijk moeten worden opgenomen in ons definitieve omgevingsplan. De Verordening Fysieke Leefomgeving (hierna: VFL) dient als een belangrijke voorsortering in dit proces. Hoewel het niet verplicht is om als gemeente een VFL vast te stellen, stelt het ons in staat om al ons beleid te inventariseren en alvast ons beleid met betrekking tot de fysieke leefomgeving een plek te geven in 1 regeling. Dit maakt het na inwerkingtreding van de Omgevingswet gemakkelijker om van ons omgevingsplan van rechtswege (ook wel ons tijdelijke omgevingsplan) een definitief omgevingsplan te maken. Alle regels die moeten landen in het definitieve omgevingsplan hebben we dan immers in beeld gebracht. Daarnaast helpen we in deze exercitie ook onze burgers en initiatiefnemers. Regels over de fysieke leefomgeving zijn niet langer in verschillende regelingen ondergebracht, maar een stuk meer gecentreerd.



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties



Afbeelding 1: Van losse regels over de fysieke leefomgeving naar 1 omgevingsplan



Afbeelding 2: De overgang van een tijdelijk omgevingsplan naar een definitief omgevingsplan

Naar een definitief omgevingsplan

Zoals boven afgebeeld hebben wij per inwerkingtreding van de Omgevingswet een tijdelijk omgevingsplan. Deze bestaat uit de bruidsschat (waarvoor u de kaders op basis van de Urker situatie in juli heeft vastgesteld), en onze ruimtelijke plannen. Tot 2030 hebben we de tijd om dit tijdelijke omgevingsplan om te zetten naar een definitief omgevingsplan* dat aan alle nieuwe wettelijke en technische standaarden voldoet. Daarbij hoort dat alle regels over de fysieke leefomgeving gaandeweg een plek krijgen in dit omgevingsplan. De VFL schept de orde binnen het rode blokje, waar er vóór het samenbrengen van de regels figuurlijk een wirwar van regels was, zoals in afbeelding 1.

** Uw raad zal dit jaar meegenomen worden in de uitgangspunten die gehanteerd kunnen worden bij de omvorming van het tijdelijke omgevingsplan naar het definitieve omgevingsplan. Denk bijvoorbeeld aan een gebiedsgerichte (per wijk) of themagerichte (per thema, b.v. cultuur) aanpak. U stelt de kaders hier voor vast.*

Het proces om te komen tot een consistente en volledige Urker Verordening Fysieke Leefomgeving

Met het opstellen van de VFL is een zorgvuldig proces doorlopen. Beleid over de fysieke leefomgeving raakt bijna elke afdeling; integraliteit was hierbij geboden. Het proces bestond uit drie fases:

1. Inventarisatie van de regels en bepalen ambitieniveau

Allereerst is een opzet gemaakt van alle regelingen die binnen ons gemeentehuis bekend zijn. Uit deze opzet zijn de regels gefilterd met raakvlakken met de fysieke leefomgeving. Daarbij zijn onder andere de volgende vragen gesteld:

- Zijn de regels nog actueel?
- Zijn de regels gepubliceerd?
- Missen er nog regels over dit thema die horen bij een modern Urk?

Op basis hiervan is de keuze gemaakt om een zoveel mogelijk beleidsneutrale VFL op te stellen, met actualisaties waar deze onmisbaar waren. Het inventariseren en samenbrengen van de huidige regels is een tijdrovende klus en grote actualisaties zouden het proces en de uiteindelijke besluitvorming onnodig vertragen en compliceren. Gekozen is voor een solide basis, waar later op voortborduurt kan worden onder de Omgevingswet.

2. Keuzes maken over het wel/niet opnemen van de regels

Op basis van het “van verordening naar omgevingsplan stroomschema” van de VNG (afbeelding 3) is met de afdelingen die het meest moeten werken met de desbetreffende regels gekeken naar de plek die de regels zouden moeten hebben. Het stroomschema maakt onderscheid in drie categorieën:

I. Mag niet in het omgevingsplan worden opgenomen.

Het betreft hier regels die de fysieke leefomgeving niet wijzigen en bijvoorbeeld vanuit het oogmerk openbare orde zijn opgesteld.

II. Moet in het omgevingsplan worden opgenomen.

Het betreft hier regels die de fysieke leefomgeving dusdanig wijzigen dat de gemeente straks verplicht is deze een plek te geven in haar omgevingsplan.

III. Mag in het omgevingsplan worden opgenomen.

Het betreft hier een twijfelgeval. De gemeente mag zelf een keuze maken over de plek van de regels.

Naast deze categorisering is binnen de gemeente Urk ook gekeken naar:

- Consistentie.

We willen onze VFL overzichtelijk houden voor onszelf en onze inwoners. Hierom is besloten enkele bepalingen die bij elkaar horen niet op de splitsen. Een voorbeeld is het samenhouden van de bepalingen over dieren (duiven, honden en bijen) in de APV. Daarnaast konden niet alle bepalingen uit de havenverordening mee naar de VFL (denk aan de bepalingen over havengelden), waardoor de keuze is gemaakt om de havenverordening een aparte verordening te laten.

- Bevoegd gezag.

Wanneer de burgemeester van oudsher al bevoegd gezag is, was het in enkele gevallen wenselijk om dit niet elders te beleggen. De vergunning grondslagen in de VFL vallen namelijk onder het voltallige College van B&W. De bepalingen over evenementen zijn bijvoorbeeld achtergebleven in de APV.

- De grootte van de regeling.

Enkele regelingen zijn zo lijvig dat het de VFL onnodig groot en onoverzichtelijk zou maken.

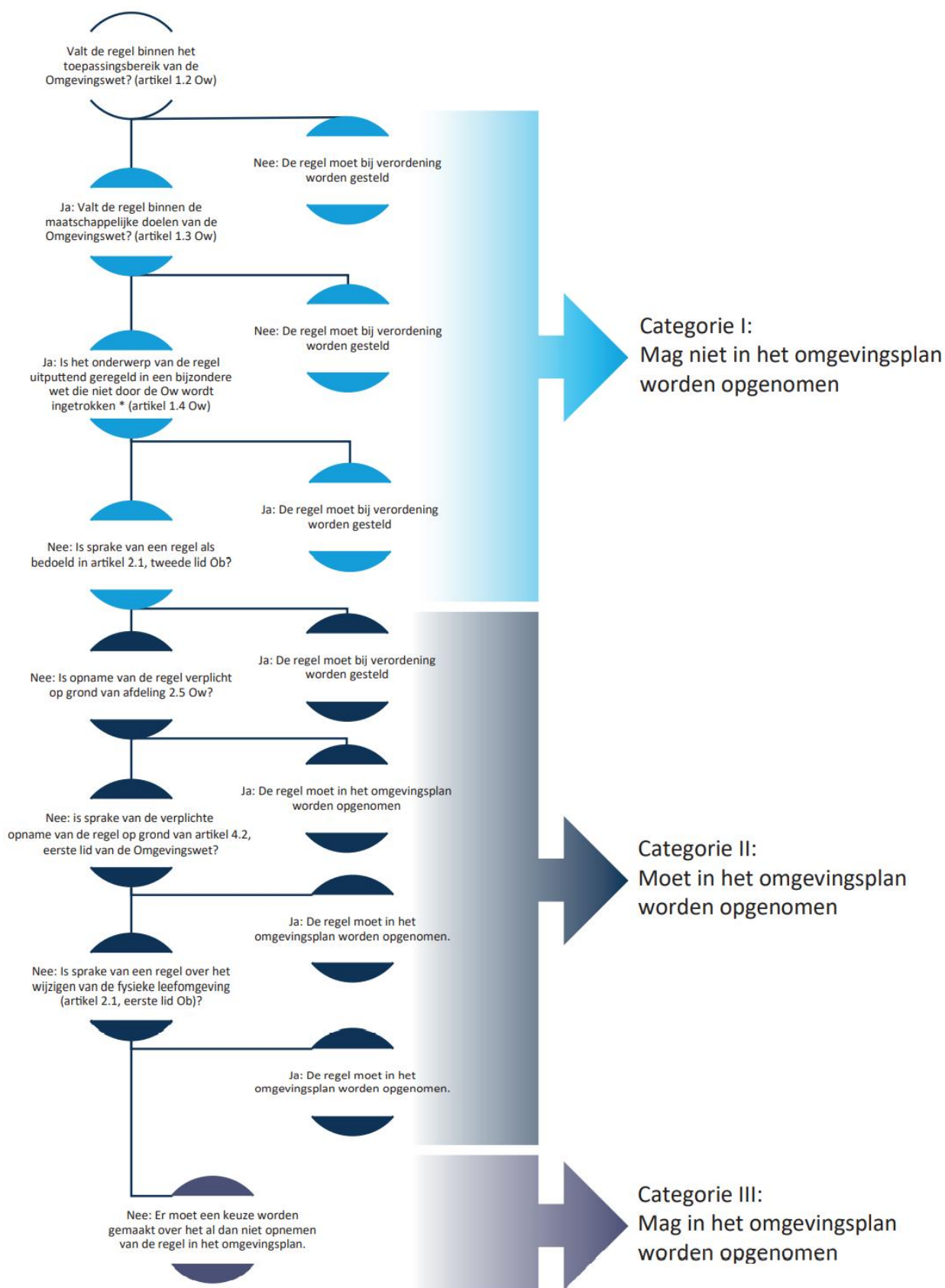
Het resultaat is de tabel op pagina's 6 tot 15.

3. Het daadwerkelijk vormgeven van de VFL

Binnen de VFL is bewust de systematiek van het omgevingsplan toegepast. Hoewel een gemeente vrij is in de opbouw van haar omgevingsplan, bestaat er een algemeen geraamte of kapstok voor dit plan. Dit noemen we “het casco”. Het hart van het casco zijn de hoofdstukken “aanwijzingen in de fysieke leefomgeving” en “activiteiten in de fysieke leefomgeving”. In deze hoofdstukken wordt daadwerkelijk bepaald hoe wij als gemeente omgaan met onze Urker leefomgeving. Deze hoofdstukken zijn terug te zien in de VFL.

Daarnaast is in de VFL ook aandacht besteed aan de zorgplicht die onder de omgevingswet meer onder de aandacht staat. “Een ieder is verantwoordelijk en draagt voldoende zorg voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving.” Deze bepaling stelt ons in staat om in de toekomst het aantal regels terug te dringen: het vormt een vangnet voor activiteiten die de leefomgeving zouden kunnen schaden. Bij het opstellen van de VFL is er bewust voor gekozen om het aantal regels (nog) niet terug te dringen gezien de beleidsneutrale overgang. Echter is de zorgplicht al wel onder de aandacht gebracht.

Tot slot is er bij de totstandkoming van de VFL overleg geweest met andere gemeenten en instanties (zoals de OFGV en de Veiligheidsregio). VFL's van andere gemeenten zijn naast de VFL van de gemeente Urk gehouden om eventuele uitschieters te ontdekken en daar waar nodig te corrigeren.



*Aandachtspunt: regels met een dubbel motief zijn te beschouwen als twee separate regels

Afbeelding 3: Het stroomschema “van verordening naar omgevingsplan” (VNG)

Keuzes m.b.t. regels over de fysieke leefomgeving

Regels over evenementen en horeca

Regel	Opname in VFL	Motivatie
Horecanota	Betreft een visie: alleen opnemen als hier concrete regels uit voortvloeien.	Delen van de nota hebben als motief openbare orde (HS 3 cameratoezicht, preventie van overlast). Echter wordt ook ingegrepen op 'kwantiteit en kwaliteit' van de horeca. Wanneer hier concrete regels uit zouden voortvloeien, zoals een maximum van een bepaalde type horeca in het oude dorp, moeten deze worden opgenomen in het plan. Voor nu zijn de visies meegenomen in de omgevingsvisie, en later worden deze meegenomen in de omgevingsprogramma's.
Terrassen- en uitstallingenbeleid	De vergunning grondslag en de bepaling over het stellen van nadere regels uit de APV meenemen in de VFL. De verdere toetsingskaders opnemen in beleid.	Motief kan op twee wijzen worden gezien: zowel openbare orde als een veilige fysieke leefomgeving. In dit geval ligt bij het motief van gevolgen voor de fysieke leefomgeving het zwaartepunt. Ook wordt er naar welstandszaken verwezen. 4.2 Ow is dan hieraan overeenkomstig; de regels zijn nodig voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.
Evenementenbeleid	Grondslag vergunning blijft in APV, toetsingskaders blijven in apart evenementenbeleid.	Evenementen kan zowel onder de openbare orde (tijden van het evenement, overlast) als de fysieke leefomgeving (afval, geluid, geur) vallen. Het oogmerk van de regels is in verschillende overleggen besproken: deze valt meer naar openbare orde. Omdat de burgemeester bevoegd gezag is, deze bepaling in APV laten.
Drank & horeca preventie	Niet meenemen.	Het oogmerk van deze regel is openbare orde. Dit valt niet onder de reikwijdte van de Omgevingswet.

Regels over bouwen en het bestemmingsplan

Regel	Opname in VFL	Motivatie
Bouwverordening	Delen opnemen. (Afdeling 3.2 VFL)	Delen van de regeling zijn op rijksniveau uitputtend geregeld. Voor de artikelen die op gemeente niveau verder zijn geregeld (in ons geval b.v. bouwen op verontreinigde bodem), meenemen in VFL. Daarnaast wordt de kaart van welstand & de grenzen van de bebouwde kom meegenomen.
Bouwbesluit 2012 Bbl	Niet meenemen.	Het bouwbesluit is gecontroleerd op veranderingen in nationale wetgeving tegenover decentrale regelgeving. Het bouwbesluit bevat een veelvoud aan regels die nodig zijn met het oog op art 4.2 Ow, maar die anderszins worden

		geregeld of later kunnen worden overgenomen. De AMvB's (in het bijzonder Besluit Bouwwerken Leefomgeving) voorzien voor het leeuwendeel hierin. Afdeling 2.5 Ow (instructieregels) schrijft voor dat het bij het vormgeven van het definitieve omgevingsplan nodig is enkele regels vanuit de AMvB's over te nemen. Andere onderdelen zijn verplicht om op te nemen op grond van 2.1 Ob. Dit is echter pas van toepassing bij het definitieve omgevingsplan.
Beleidsregels voor het afwijken van een bestemmingsplan.	Houden als aparte regeling.	Het betreft hier beleidsregels die gaan over de uitvoering van de taken van College van B&W. Het is niet nodig deze op te nemen in de VFL.
Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen gemeente Urk 2013	Niet opnemen in VFL, aparte regeling houden.	Betreft de binnenruimte van peuterspeelzalen voor kinderen. Inrichtingseisen wijzigen de fysieke leefomgeving niet actief. – Andere gemeenten hebben dit ook niet meegenomen in de VFL.
Beleidsregel duurzaamheid/ Nota duurzaamheid	Niet opnemen in VFL, aparte regeling houden.	Hoewel de nota duurzaamheid en beleidsregel duurzaamheid hun weerslag kennen op de fysieke leefomgeving, betreffen het hier visie bepalingen en bepalingen over de uitvoering door College van B&W. Het is hiermee niet nodig om de regels op te nemen in de VFL.
IBOR/Groenvisie/Wegen/ GRP/ Transitievisie warmte/ Maatwerk/ bestuursovereenkomst / Notitie burgerparticipatie	Veelal visie en uitvoeringsdocumenten: per document is gekeken of er nog concrete regels uit voort vloeiden.	Er zijn geen nieuwe concrete regels uit deze visies gekomen die opgenomen moesten worden in de VFL. Tevens volgt er een nieuwe visie op participatie en een leidraad hiervoor, voor zowel de motiveringsplicht onder de Omgevingswet (besluiten vanuit de gemeente) als initiatiefnemers (initiatieven vanuit de samenleving).

Regels over parkeren en verwante verboden

Regel	Opname in VFL	Motivatie
Parkeerverbod vrachtwagens	Niet opnemen in VFL.	De regel heeft betrekking op de fysieke leefomgeving, en is, ook met het oog op de maatschappelijke doelen van de wet, nodig om op te nemen. Motieven van de regel zijn verkeersveiligheid en het uiterlijk aanzien van de ruimte. Echter wordt deze regel op korte termijn herschreven. Opname in de VFL (en later omgevingsplan) zal bij een herziening van de VFL of het vaststellen van een stuk definitief omgevingsplan geschieden. De vaststelling van de VFL kan nu niet op deze regel wachten.

Notitie parkeernormen Urk 2014	Niet opnemen in VFL.	Motieven zijn veiligheid, mobiliteit, bereikbaarheid, en zelfs een deel economie. Echter worden de parkeernormen op korte termijn herzien. Opname in de VFL (en later omgevingsplan) zal bij een herziening van de VFL of het vaststellen van een stuk definitief omgevingsplan geschieden. De vaststelling van de VFL kan nu niet op deze regel wachten.
Beleidsregel parkeren Schokkerhoek.	Niet opnemen in VFL.	Regel betreft parkeren in het kader van CHW plan Zeeheldenwijk. Dit is een invulling van bredere normen van een CHW plan, is nodig op grond van 4.2 Ow, en hiermee verplicht om op te nemen in het omgevingsplan - dan wel als beleid waarnaar verwezen wordt in het plan. Beleidsregels van de Zeeheldenwijk zijn echter al onderdeel van het CHW plan en gaan van rechtswege al over in het omgevingsplan van rechtswege.
Elektrische laadpalen beleid	Niet opnemen in VFL.	Wordt nog herzien. De vaststelling van de VFL kan nu niet op deze regel wachten. Daarbij is het de vraag of hier concrete regels uit voortvloeien.
GVVP	Niet opnemen in VFL	Betreft een strategisch stuk – heeft een plek gekregen in de omgevingsvisie. Uitvoering hiervan krijgt een plek in omgevingsprogramma's. Eventuele concrete regels die hieruit voortvloeien meenemen in omgevingsplan.
Paardenverbod strand	Opnemen in VFL (Art 2.7.1.).	Motieven van de regel zijn zowel openbare orde als recreatie, en bescherming van openbare gezondheid. Vervuiling zal ook een rol spelen. Met het oog op de ruimtelijke – en gezondheidsmotieven is geadviseerd deze op te nemen.
Regels parkeren campers – Is nog niet vastgesteld	Niet opnemen – wordt nog vastgesteld.	De regel heeft betrekking op de fysieke leefomgeving, en is, ook met het oog op de maatschappelijke doelen van de wet, nodig om op te nemen. Motieven van de regel zijn verkeersveiligheid en het uiterlijk aanzien van de ruimte. Echter wordt deze regel op korte termijn herschreven. Opname in de VFL (en later omgevingsplan) zal bij een herziening van de VFL of het vaststellen van een stuk definitief omgevingsplan geschieden. De vaststelling van de VFL kan nu niet op deze regel wachten.

Regels over uitstraling en monumenten

Regel	Opname in VFL	Motivatie
Aanwijzing beschermd dorpsgezicht Urk	Grondslag voor aanwijzing opnemen in VFL. (Afdeling 2.6 VFL)	De aanwijzing heeft grote invloed op wat mogelijk wordt gemaakt in het omgevingsplan en is hiermee op grond van 4.2 Ow (evenwichtige toedeling van functies aan locaties) verplicht om op te nemen.
Verordening tot bestrijding van distels en zaad verspreidend onkruid	3 opties: 1. Algemene zorgplicht als vangnet – verordening vernietigen 2. Opnemen als specifieke zorgplicht 3. Specifiek opnemen in VFL Gezien de beleidsneutrale overgang, specifiek overnemen in VFL. (Art. 2.3.3. VFL)	1. Er moet gekeken worden of dit handhaafbaar is. Als het nu niet wordt gehandhaafd/ niet relevant is: later niet opnemen in het Omgevingsplan en de algemene zorgplicht als vangnet laten dienen (1.6 Ow). Verordening vernietigen. 2. Als het desondanks belangrijk wordt gevonden, opnemen als specifieke zorgplicht of verbod specifiek opnemen. Let op: regeling valt niet onder 1.7 Ow (algemeen verbod op activiteiten met gevolgen voor de fysieke leefomgeving)
Erfgoedverordening 2017	Opnemen in VFL (Afdeling 2.6 VFL)	Cultureel erfgoed maakt onderdeel uit van de fysieke leefomgeving.
Welstandsnota 2004 - Moet worden geactualiseerd	Wordt geactualiseerd. Opname in het omgevingsplan is op termijn geboden. Echter: nu nog niet in de VFL. Alleen bepaling 3.2.1 lid 1c is over gegaan.	De regels zijn nodig met het oog op 4.2 Ow. Bovendien vergemakkelijkt hiermee de procedure bij een vergunning aanvraag: er moet dan getoetst worden aan het omgevingsplan, in plaats van ook aan een welstandsnota. De vaststelling van de VFL kan echter nu niet op deze regeling wachten en zou onnodig vertraagd worden. De kaart met welstandsplichtige en welstandsvrije gebieden is bewust niet opgenomen in de VFL. In plaats daarvan zijn de wijken genoemd die nu in ieder geval aan welstand moeten voldoen, en de wijken waar beeldkwaliteitsplannen op worden toegepast.
Beeldkwaliteitsplannen	Opname in omgevingsplan gaat van rechtswege. Niet opnemen.	Net als de beleidsregels voor CHW plan Zeeheldenwijk, wordt verwezen binnen onze bestemmingsplannen naar de beeldkwaliteitsplannen. Deze gaan van rechtswege over of zullen meegenomen worden bij het definitieve omgevingsplan.
Handboek openbare ruimte	Wordt op korte termijn geactualiseerd. Opname in VFL/omgevingsplan is geboden. Echter: nu nog niet.	Betreft het uiterlijk aanzien van de gemeente en moet hiermee op basis van 4.2 Ow meegenomen worden.

Afvalstoffenheffing	Niet meenemen in VFL.	Bepalingen over heffingen mogen niet meegenomen worden in het omgevingsplan. Belastingen e.d. zijn niet ruimtelijk relevant en hebben geen weerslag op de fysieke leefomgeving.
Afvalstoffenregeling	Meenemen in VFL (Afdeling 3.8.4.)	Hoewel enkele bepalingen gaan om administratieve zaken, is er voor gekozen deze regeling voor de consistentie geheel over te nemen in de VFL.
Reclame	Bepaling uit de APV meenemen in de VFL.	Zoals een aantal andere bepalingen uit de APV, wordt ook deze meegenomen. Zie voor de bepalingen die mee zijn gegaan vanuit de APV de was-woordt lijst bij de APV.

Regels over werken, onderwijs en de markt

Regel	Opname in VFL	Motivatie
Beleidsnotitie internetwinkels	Niet opnemen in VFL.	Dit betreft uitvoering door het College van B&W. Houden in een aparte beleidsnotitie.
Nota economisch beleid	Niet meenemen in VFL.	Concrete regels rondom economie kunnen in OP (b.v. aanwijzing voor bepaalde industrie). Er kan hiermee verwezen worden naar onderdelen van deze nota. De nota is strategisch ingestoken, en is voor een groot deel geland in de Omgevingsvisie.
Beleidsregels bedrijfsverzamelgebouwen en unitbouw	Is opgenomen in de bestemmingsplannen en gaat van rechtswege mee naar het omgevingsplan.	Regels zijn nodig voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (4.2 Ow).
Verordening op de warenmarkt voor de gemeente Urk 2011	Meenemen in VFL (voor de aanwijzing afdeling 2.5 VFL, voor de regels over de activiteiten op de markt afdeling 3.3 VFL)	Regels zijn nodig voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (4.2 Ow). Wordt geactualiseerd, maar niet bekend wanneer. Hierom: meegenomen in de VFL.
Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Urk	Niet opnemen in VFL.	Delen van deze regeling gaan over zekere vergoedingen voor onderwijs voorzieningen. Financiële bepalingen mogen niet over naar het omgevingsplan. Voor de consistentie is er voor gekozen deze in een aparte regeling te houden.
Beleidsregel wonen en werken aan huis 200	Niet opnemen in VFL.	In de regel is opgenomen dat activiteiten aan huis geen afbreuk mogen doen aan het woonkarakter van de buurt. Hoewel in de beleidsregel opgenomen dat de regels weinig invloed op ruimtelijke uitgangspunten zal hebben, kan deze toch op den duur invloed hebben op de fysieke leefomgeving.

		Echter: het betreft hier een regel die puur slaat op de manier waarop het College van B&W de taken uitvoert. Hierom is het niet nodig deze op te nemen in de VFL.
Beleidsregels huisgebonden beroepen en bedrijven – gekoppeld aan vorige	Niet opnemen in VFL.	Regels zijn duidelijk opgesteld vanuit een ruimtelijk motief en zijn nodig met het oog op 4.2 Ow. Echter: het betreft hier een regel die puur slaat op de manier waarop het College van B&W de taken uitvoert. Hierom is het niet nodig deze op te nemen in de VFL.
Nota standplaatsenbeleid Wordt aan het einde dit jaar opnieuw vastgesteld	Niet opnemen in VFL.	Het betreft hier het kader voor de vergunningengrondslag van standplaatsen die al is opgenomen in de VFL. Niet nodig deze uitwerking op te nemen in de VFL.
Marktreglement Urk 2011	Niet opnemen in VFL.	Administratieve regeling. Verwijzing is in VFL gedaan.
Beleidsregel huisvesting tijdelijke werknemers Urk 2017	Niet opnemen in VFL.	Dit betreft uitvoering door het College van B&W. Houden in een aparte beleidsregel.

Regels over milieu (mogelijke relatie tot bruidsschat), en bodem

Regel	Opname in VFL	Motivatie
Beleidsnota Archeologie Urk	Niet opnemen in VFL.	Betreft strategisch beleid. Wordt tevens geactualiseerd. Kan op een later moment meegenomen worden.
Beleidsregel goed woon- en leefklimaat	Niet opnemen in VFL.	Dit is een invulling van bredere normen van een CHW plan, is nodig op grond van 4.2 Ow, en hiermee verplicht om op te nemen in het omgevingsplan - dan wel als beleid waarnaar verwezen wordt in het plan. Beleidsregels van de Zeeheldenwijk zijn echter al onderdeel van het CHW plan en gaan van rechtswege al over in het omgevingsplan van rechtswege.
Beleidsregel Goede waterhuishouding.	Niet opnemen in VFL.	Dit is een invulling van bredere normen van een CHW plan, is nodig op grond van 4.2 Ow, en hiermee verplicht om op te nemen in het omgevingsplan - dan wel als beleid waarnaar verwezen wordt in het plan. Beleidsregels van de Zeeheldenwijk zijn echter al onderdeel van het CHW plan en gaan van rechtswege al over in het omgevingsplan van rechtswege.

Beleidsregel Hogere waarde geluid	Niet opnemen in VFL.	Dit is een invulling van bredere normen van een CHW plan, is nodig op grond van 4.2 Ow, en hiermee verplicht om op te nemen in het omgevingsplan - dan wel als beleid waarnaar verwezen wordt in het plan. Beleidsregels van de Zeeheldenwijk zijn echter al onderdeel van het CHW plan en gaan van rechtswege al over in het omgevingsplan van rechtswege.
Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Urk 2016	Opnemen in VFL (Afdeling 4.2 VFL).	De verordening bevat een verbod om werkzaamheden te verrichten zonder een genomen instemmingsbesluit, met het oog op o.a. verkeersveiligheid.
Beleidsregels niet-openbare kabels en leidingen	Niet opnemen in VFL.	Het betreft hier een regel die puur slaat op de manier waarop het College van B&W de taken uitvoert. Hierom is het niet nodig deze op te nemen in de VFL.
Verordening aansluitvoorwaarden riolering	Opnemen in VFL (Afdeling 4.3 VFL).	De regel heeft betrekking op de fysieke leefomgeving, en is nodig met het oog op de maatschappelijke doelen van de wet. Betreft een afzonderlijk vergunningstelsel, dus tevens goed om op te nemen in het omgevingsplan zodat alleen hier aan getoetst hoeft te worden. Motieven zijn veiligheid en het tegengaan van bodemverontreiniging; nodig met het oog op een evenwichtige toedeling aan locaties.
Verordening geurhinder en veehouderij 2008	Niet opnemen in VFL.	Normen voor geurbelasting op geurgevoelige objecten zijn hierin opgenomen. Gelden met name voor plangebied Zeewijk. Deze regeling blijft i.v.m. de actualisatie van geurbeleid apart, en wordt vervolgens in 1x meegenomen in een herziening/ deel van het definitieve omgevingsplan.

Regels over de haven

Regel	Opname in VFL	Motivatie
Havenverordening Urk 2009	Niet opnemen in VFL.	In overleg met de haven niet opgenomen in de VFL. Alle regels van de haven bij elkaar houden in 1 verordening. Consistentie zou anders doorbroken worden: regels over havengelden mogen namelijk niet over.

Overig

Regel	Opname in VFL	Motivatíe
Verordening beheer gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Urk 2017	Regels mogen niet worden opgenomen in het omgevingsplan dus ook niet in de VFL.	Regels over begraafplaatsen wijzigen mogelijk de fysieke leefomgeving (2.1 Ob). Dit gaat dan wel om het oprichten van grafmonumenten voor zover het niet gaat om bouwen of het gebruiken of beschermen van 'historische' monumenten'.
Aparte regels kerkhof en stenen		Het motief van deze regel is echter duidelijk openbare orde. De regels beperken zich tot regels over voorschriften, termijnen en tijden.
Beleidsregels Jeugdhonken Urk (relatie met horeca)	Niet opnemen in VFL.	De beleidsregels bevatten regels om het gedrag van jongeren te reguleren en dienen hiermee duidelijk de openbare orde. Hiermee zijn deze op grond van 2.1 Ob uitgesloten om op te nemen in het plan.
Verordening alleenrecht IJsselmeergroep groenonderhoud.	Niet opnemen in VFL.	De verordening betreft prijsstelling van groenonderhoud en vormt hiermee geen directe wijziging van de fysieke leefomgeving. De verordening mag hiermee niet worden opgenomen.
Wegsleepverordening	Niet opnemen in VFL.	De regel betreft de kosten voor het overbrengen en bewaren van voertuigen. Hiermee is de regel onder 2.1 Ob uitgesloten: deze wijzigt de fysieke leefomgeving niet.
Verordening leerlingenvervoer gemeente Urk 2015	Niet opnemen in VFL.	De regel wijzigt niet direct de fysieke leefomgeving. De regel gaat duidelijk om het gebruik en de aanvraag voor leerlingenvervoer. Om deze redenen niet opnemen.
Aanwijzing gebied beperking verspreiding drukwerk	Niet opnemen in VFL. Bron artikel in APV houden.	De regel is opgezet met het motief openbare orde, om menselijk gedrag te reguleren. Met het oog daarop is deze regel uitgesloten voor het omgevingsplan.
Gebiedsaanwijzing alcoholverbod	Niet opnemen in VFL.	Motief van de regel ligt bij openbare orde en is hiermee bij 2.1 tweede lid Ob uitgesloten van opname in het omgevingsplan.
Gebiedsaanwijzing drugsverbod	Niet opnemen in VFL.	Motief van de regel ligt bij openbare orde en is hiermee bij 2.1 tweede lid Ob uitgesloten van opname in het omgevingsplan.

APV (alleen de regels die overgaan)

Regel (globaal)	Opname in VFL	Motivatie
2.10a - plaatsen van voorwerpen op of aan een openbare plaats	Opnemen in VFL Art 3.4.1.	Gaat in eerste instantie om een wijziging van de fysieke leefomgeving, hiermee moet het artikel over.
2.12 - maken of veranderen van een uitweg	Opnemen in VFL Art 3.4.2.	Betreft de fysieke leefomgeving. Bepaling over de omgevingsvergunning van rechtswege is uit de versie die geldt onder de Omgevingswet gehaald. Is niet meer passend, aangezien de vergunning van rechtswege ook is afgeschaft onder de Omgevingswet.
2.15 – hinderlijke beplanting of voorwerp 2.19 – Gevaarlijk of hinderlijk voorwerp	Opnemen in VFL Art 3.4.4.	Betreft de veiligheid van de fysieke leefomgeving, hierom: opnemen.
2.21 – Voorzieningen voor verkeer en verlichting	Opnemen in VFL Art 3.4.5.	Betreft de veiligheid van de fysieke leefomgeving, hierom: opnemen.
2.42 – Plakken en kladden	Opnemen in VFL Art 3.8.1	Betreft het uiterlijk schoon van de fysieke leefomgeving.
4.1 - Geluidhinder	Opnemen in VFL Art 3.5.1.	Gaat om de leefbaarheid van Urk. Geluidhinder is een prominent thema onder de Omgevingswet en komt ook terug in de AMvB's.
4.11 - Vellen van houtopstanden	Opnemen in VFL Art 3.7.1.	Betreft een wijziging van de fysieke leefomgeving.
4.12a – Melding voornemen kappen	Opnemen in VFL Art 3.7.2.	Betreft een wijziging van de fysieke leefomgeving.
4.13 - Opslag voertuigen	Opnemen in VFL Art 3.5.2.	Gaat om de veiligheid en het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming van overlast/schade aan de openbare ruimte.
4.15 – Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame	Opnemen in VFL Art 3.8.3.	Gaat om de veiligheid en het uiterlijk aanzien van de gemeente.
4.18 – Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen	Opnemen in VFL Art. 3.9.1.	Betreft een activiteit met invloed op de fysieke leefomgeving.
4.19 – Aanwijzing kampeerplaatsen	Opnemen in VFL Art. 3.9.2.	Betreft een activiteit met invloed op de fysieke leefomgeving.

5.2 – Parkeren van voertuigen	Opnemen in VFL Art 3.10.1.	Betreft een activiteit met invloed op de fysieke leefomgeving. Daarnaast nodig met het oog op veiligheid.
5.3 – Te koop aanbieden van voertuigen	Opnemen in VFL Art 3.10.2.	Destijds een twijfelgeval, maar voor de consistentie meegenomen. Deze raakt ook de veiligheid van de openbare wegen.
5.4 – Defecte voertuigen	Opnemen in VFL Art 3.10.3.	Zie boven.
5.5 – Voertuigwrakken	Opnemen in VFL Art 3.10.4.	Zie boven.
5.6 – Kampeermiddelen e.a.	Opnemen in VFL Art 3.10.5.	Deze regels zijn nodig met het oog op 4.2 Ow (toedeling van functies aan locaties).
5.8 - Parkeren van grote voertuigen	Opnemen in VFL Art 3.10.6.	Gaat om schade aan het uiterlijk aanzien van de gemeente.
5.9 – Parkeren van uitzichtbelemmerende voertuigen	Opnemen in VFL Art 3.10.7.	Gaat om schade aan het uiterlijk aanzien van de gemeente.
5.11 – Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen	Opnemen in VFL Art 3.10.8.	Gaat om de bescherming van openbaar groen en zijn hiermee nodig met het oog op 4.2 Ow.
5.12 – Overlast van fiets of bromfiets	Opnemen in VFL Art 3.10.9.	Hierin komt het uiterlijk aanzien van de gemeente weer terug.
Afdeling 4 – Standplaatsen	Opnemen in VFL Afd. 2.5. & Afd. 3.3	Deze regels zijn nodig met het oog op 4.2. Ow.
5.24 – Voorwerpen op, in of boven openbaar water	Opnemen in VFL Afd. 2.2.1.	Betreft de veiligheid van de openbare ruimte.
5.25 – Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen	Opnemen in VFL Art. 3.6.1.	Deze regels zijn nodig met het oog op 4.2. Ow.
5.26 - Aanwijzingen ligplaats	Opnemen in VFL Art 3.6.2.	Deze regels zijn nodig met het oog op 4.2. Ow.
5.27 – Verbod innemen ligplaats	Opnemen in VFL Art 3.6.3.	Deze regels zijn nodig met het oog op 4.2. Ow.
5.28 – Beschadigen waterstaatswerken	Opnemen in VFL Art 2.2.2.	Gaat om de waterveiligheid en de voorkoming van schade aan waterstaatswerken.
5.33 – Verbod verbranding afvalstoffen	Opnemen in VFL Art 3.5.3.	Duidelijke koppeling met de Wet milieubeheer. Betreft de veiligheid.