

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering : 19 december 2013
Agendnummer : 09
Datum : 13 november 2013

Onderwerp

Legesverordening en verordening havengeld 2014

Aan de leden van de raad,

Voorgesteld besluit

Wij stellen u voor akkoord te gaan met het wijzigen van de verordening havengeld en de legesverordening voor 2014.

Inleiding

Ten behoeve van de belastingheffing 2014 dienen de havengeldverordening en de legesverordening op verschillende onderdelen te worden aangepast. Deze wijzigingen betreffen zowel tarief- als redactionele aanpassingen. In dit voorstel zal per verordening verder ingegaan worden op de belangrijkste wijzigingen.

Beoogd resultaat / effect

Het wijzigen van de tarieven onder andere op grond van eerder door u genomen besluiten en het redactioneel wijzigen van de belastingverordeningen naar aanleiding van wijzigingen van hogere wetgeving of zelf ontdekte onvolkomenheden.

Argumenten

Hieronder wordt per belastingverordening een toelichting gegeven op de voorgestelde wijzigingen.

LEGES

De afgelopen jaren is er landelijk veel jurisprudentie ontstaan aangaande de kosten en baten van de legesverordening. Ook vanuit het Rijk is er veel aandacht voor de legestarieven. De eis die vanuit de jurisprudentie en ook vanuit de wetgever gesteld wordt, is dat er een kosten-batenanalyse gemaakt wordt van de legesverordening. De opbrengsten per Titel mogen namelijk niet hoger zijn dan de kosten. De gemeenten mogen geen winst maken, al is een kleine marge van ongeveer 3 % toegestaan. Wanneer er geen duidelijke kosten-batenanalyse is, bestaat het risico dat de verordening onverbindend wordt verklaard. Daardoor zou de gemeente te maken kunnen krijgen met een verlies van enkele tonnen. Daarom is eind 2012 besloten om de kostendekkendheid van de legesverordening te onderzoeken. Tegelijkertijd is onderzocht of de verordening juridisch nog helemaal up-to-date is. Bij de berekening van de kostendekkendheid zijn de financiële gegevens van 2012 gebruikt, omdat voor dat jaar de rekening is vastgesteld. Bij het analyseren van de gegevens is echter ook gekeken naar het eerste halfjaar van 2013.

De resultaten van het juridische onderzoek zijn verwerkt in de verordening. U kunt hierbij denken aan verkeerde verwijzingen naar artikelen in de wet, dubbele en overbodige tarieven. De resultaten van het kostendekkendheidsonderzoek worden hier kort samengevat weergegeven.

Overeenkomstig Europese wetgeving bestaat de legesverordening uit drie Titels, namelijk:

Titel 1 ‘Algemene Dienstverlening’. De belangrijkste leges in deze titel zijn de leges burgerlijke stand, leges verstrekkingen uit de GBA, leges reisdocumenten en leges rijbewijzen.

Titel 2 ‘Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning’. Hieronder vallen in hoofdzaak de leges voor een omgevingsvergunning en bestemmingsplanwijzigingen.

Titel 3 ‘ Dienstverlening vallend onder de Europese Richtlijn’

In het verleden mocht bij de berekening van de kostendekkendheid gekeken worden naar de kosten en baten van de gehele verordening. Als gevolg van Europese richtlijnen is hier echter verandering in gekomen. Er dient nu gekeken te worden naar het totaal van iedere Titel afzonderlijk.

Hieronder treft u een samenvatting aan van de kostendekkendheid. Niet alle in de verordening genoemde leges zijn onderzocht, omdat sommige leges zelden geheven worden. Een goede onderbouwing van de kosten en baten is dan niet mogelijk.

Recapitulatie Kostendekkendheidsonderzoek Leges				
		Kosten	Opbrengsten	Percentage
Titel I	Algemene Dienstverlening	€ 172.362	€ 198.317	115%
Titel II	Dienstverlening omgevingsvergunning	€ 353.954	€ 295.821	84%
Titel III	Dienstverlening Europese Richtlijn	€ 18.655	€ 7.226	39%

Hierna wordt een toelichting per Titel gegeven met daarbij voorstellen om de kostendekkendheid aan te passen.

Titel I Algemene dienstverlening

De totale kostendekkendheid bedraagt 115 %. Dit is hoger dan toegestaan. Binnen de Titel zijn er leges die niet kostendekkend zijn en leges die meer dan kostendekkend zijn. Dat is toegestaan. Op het ene tarief kan ‘winst’ gemaakt worden en op het andere ‘verlies’. Door middel van de volgende maatregelen zal de totale kostendekkendheid dalen:

- Algemeen. Voor 2014 zullen de kosten als gevolg van de inflatiecorrectie met tenminste 2 % stijgen. Wij stellen u voor om de veel gebruikte tarieven van Titel I niet met de inflatiecorrectie aan te passen, hierdoor zal de kostendekkendheid dalen.
- Burgerlijke Stand. De gemeente is verplicht om een tijdstip aan te bieden waarop gratis getrouwd kan worden. Uit de analyse van de cijfers blijkt dat het aantal ‘gratis’ huwelijken fors toeneemt. In het verleden werden er jaarlijks ongeveer 4 gratis huwelijken afgesloten, in 2013 zullen dit er tenminste 35 bedragen, waardoor de opbrengst fors daalt. De verwachting is dan ook dat de kostendekkendheid verder zal dalen. Overigens zullen middels beleidsregels ook maatregelen genomen worden om in de toekomst het aantal gratis huwelijken terug te dringen. Het zou eenvoudig zijn om het tarief te verhogen, echter dan is de kans aanwezig dat nog meer mensen kiezen voor een gratis huwelijk en gaan degene, die bijvoorbeeld vrijdag trouwen, te veel meebetalen aan het gratis huwelijk van een ander. En zoals al eerder aangegeven gaat het bij de kostendekkendheid om de gehele Titel en niet om ieder afzonderlijk tarief
- Rijbewijzen en Reisdocumenten. Voor 2014 zal het Rijk een nieuwe Paspoortwet vaststellen. Hierin zijn maximale tarieven voor rijbewijzen opgenomen. Deze liggen lager dan de tarieven die de gemeente Urk nu hanteert en de kostendekkendheid zal dan ook dalen. Tevens worden de reisdocumenten binnenkort langer geldig, waardoor er minder aanvragen binnen zullen komen en dus de inkomsten en de kostendekkendheid zullen dalen. Daarnaast wordt, vooruitlopend op de wijziging van de nieuwe Paspoortwet, voorgesteld om de vermissingsleges af te schaffen. Als gevolg van deze maatregelen zal de kostendekkendheid dalen.

- Wet op de Kansspelen. De kostendekkendheid is slechts 28 %. Verhoging van het tarief is niet toegestaan, omdat de tarieven gebonden zijn aan door het Rijk vastgestelde maxima.
- Overig. Hieronder vallen de gehandicaptenparkeerkaarten en de leges voor de Kinderopvang. Gelet op de specifieke doelgroepen wordt geadviseerd om de leges slechts licht te verhogen.

De baten en lasten van de overige leges zijn in verhouding zo laag en deze fluctueren jaarlijks zo, dat aanpassing van de tarieven nog niet geadviseerd wordt. In de loop van 2015 zullen de wijzigingen geëvalueerd worden en dan zal bekeken worden of verhoging gepast is.

Titel II Dienstverlening omgevingsvergunning

De kostendekkendheid van deze Titel bedraagt 89 % en uit analyse blijkt dat deze nog verder onder druk staat. Om de kostendekkendheid te verhogen wordt u het volgende voorgesteld:

- Tarief omgevingsvergunning. Het tarief voor een omgevingsvergunning bedraagt al 2 jaar 1,9 %. Om de kostendekkendheid te verhogen, stellen wij voor om dit tarief te verhogen. Volgens de site www.bouwleges.nl, die jaarlijks alle tarieven van alle gemeenten verzamelt, bedraagt het landelijk gemiddelde tarief in 2013 3 % en het gemiddelde tarief in de provincie Flevoland 2,46 %. Voorgesteld wordt om het tarief voor 2014 te verhogen naar 2,1 % en het minimum tarief te verhogen van € 150,00 naar € 175,00.
- Tarief Vooroverleg. In de verordening is de mogelijkheid opgenomen om, voorafgaand aan het indienen van een omgevingsvergunning, vooroverleg te voeren met de gemeente. Dit overleg wordt na schriftelijk verzoek van de initiatiefnemer gestart. Het gaat hier om bouwplannen en projecten die niet in het bestemmingsplan passen. De bedoeling is om de kosten die de gemeente maakt tijdens dit vooroverleg bij de initiatiefnemer in rekening te brengen. Het gaat hier om alle werkzaamheden die moeten gebeuren in het kader van onze afweging om wel of niet mee te werken aan een dergelijk plan (Wabo-overleg, B&W-rapportage, informatie-bijeenkomst enz). Zodra een omgevingsvergunning wordt ingediend worden leges in rekening gebracht. Echter, niet in alle gevallen wordt een vooroverleg gevolgd door een aanvraag omgevingsvergunning. In die gevallen heeft de gemeente de nodige kosten en tijd aan een initiatief gespendeerd, maar staan er geen verdiensten tegenover. In de afgelopen tijd is dat een aantal malen voorgekomen. Om toch een deel van de gemaakte kosten te kunnen verhalen op de initiatiefnemer is in de legesverordening het vooroverleg opgenomen. Naar aanleiding van opmerkingen in de Commissie II wordt, wanneer een vooroverleg wordt gevolgd door een aanvraag omgevingsvergunning, 100 % van de in rekening gebrachte leges terugbetaald.
- Verhoging overige tarieven. In 2013 zijn de tarieven niet verhoogd. Reden waarom nu geadviseerd wordt, om de tarieven in ieder geval met 4 % te verhogen. Dit betreft dan 2 % inflatiecorrectie voor 2013 en 2 % voor 2014. Naast deze verhoging wordt voorgesteld om de tarieven voor afwijkingen van de reguliere procedures te verhogen van € 395,60 naar € 450,00. Met dit tarief zullen deze meer kostendekkend zijn.

Verwacht wordt dat met bovengenoemde maatregelen de kostendekkendheid richting de 100 % zal gaan.

Titel III Dienstverlening Europese Richtlijn.

Hieronder vallen de leges voor de Drank- en Horecawet en de leges voor evenementen.

- Drank- en Horecawet. De kostendekkendheid bedraagt 75 %. Er zijn geen door het Rijk voorgeschreven maxima van toepassing en geadviseerd wordt dan ook om deze tarieven met 25 % te laten stijgen.

- Organiseren evenementen. Geadviseerd wordt om deze tarieven voorlopig alleen met de inflatiecorrectie te verhogen. De kostendekkendheid is laag omdat voor veel kleine evenementen, overeenkomstig de wens van het bestuur, geen leges in rekening worden gebracht. Denk hierbij aan bazars en tentenkampen van buurtverenigingen.

Advies

Wij stellen u voor akkoord te gaan met de voorgestelde wijzigingen

HAVENGELD

In oktober is in de Commissie I een voorstel besproken om de verordening Havengeld te wijzigen. Hieruit bleek dat er geen rekening gehouden was met de wens van de gemeenteraad om een weekendtarief in te voeren. Het voorstel is daarop teruggetrokken. Hierbij treft u een nieuw voorstel aan.

In 2001 heeft de gemeenteraad besloten om de tarieven om het jaar met 2 % te laten stijgen. Hiernaast kunnen nog wel afzonderlijke tariefsstijgingen vastgesteld worden. In 2013 zijn als gevolg van de stijging van de BTW van 19 % naar 21 % de tarieven verhoogd, maar dit was geen reguliere verhoging. Voorgesteld wordt om de tarieven in 2014 te verhogen met 2 %.

Voorgesteld wordt om een speciaal wintertarief aan de verordening toe te voegen. Dit tarief geldt dan voor de periode 1 november tot en met 31 maart. De afgelopen jaren is er namelijk vraag ontstaan naar een ligplaats alleen voor de wintermaanden. Dit betreft dan pleziervaartuigen die normaal elders liggen, maar waarvan de eigenaren in de winter werkzaamheden aan het vaartuig willen verrichten en daarom graag voor deze periode hun vaartuig in de haven van Urk willen aanmeren. Voorgesteld wordt om voor deze periode het tarief vast te stellen op € 25,00 per meter. Dit tarief is 50 % van het normale tarief per meter.

Verder wordt geadviseerd om een tarief toe te voegen voor bedrijfsvaartuigen die gebruik maken van een stroomkast waar geen gebruiksmeter in zit. Op de haven zijn namelijk nog een paar stroomkasten die niet voorzien zijn van een gebruiksmeter. Deze zijn bestemd voor passanten. Zij betalen op grond van de verordening een vast bedrag per dag. Incidenteel komt het echter voor dat bedrijfsvaartuigen gebruik maken van deze stroomkasten. Voorgesteld wordt om dan een bedrag van € 2,00 per dag te heffen.

Wanneer er een jaarabonnement is afgesloten, wordt in november een brief verzonden waarin onder andere wordt meegedeeld dat het jaarabonnement automatisch verlengd wordt. Indien men geen gebruik meer wil maken van het abonnement dient dit voor 1 januari opgezegd te worden. Voor het afsluiten van dit jaarabonnement wordt dit ook via algemene voorwaarden aan de betrokkene meegedeeld. Toch komt het soms voor dat belastingplichtigen, bijvoorbeeld in april na ontvangst van de aanslag, pas hun abonnement opzeggen. In veel gevallen is het dan niet meer mogelijk om de ligplaats aan iemand anders toe te wijzen, omdat de meeste booteigenaren voor dat jaar al een ligplaats gevonden hebben. De gemeente loopt hierdoor inkomsten mis. Om dit te beperken wordt voorgesteld om in een dergelijk situatie de aanslag te verminderen, met de beperking dat altijd 50 % van de aanslag betaald moet worden. Andere havens maken ook gebruik van een dergelijke regeling. In de meeste particuliere en sommige gemeentelijke havens is zelfs helemaal geen vermindering mogelijk! De meeste gemeentelijke havens verminderen een deel van de aanslag maar vrijwel altijd moet tussen de 25 en 75 % betaald worden.

Tevens heeft u besloten om voor passanten, die in het weekend gebruik maken van de haven, een hoger tarief per meter in rekening te brengen. Normaal gesproken wordt een tarief van € 1,35 per meter per dag geheven en wij stellen u nu voor om het weekendtarief anderhalf keer hoger te maken dan het normale dagtarief voor passanten. Voorgesteld wordt om het volgende tarief in de verordening op te nemen:

het tarief bedraagt indien gebruik gemaakt wordt van de haven tussen zaterdag 12.00 uur en maandag 12.00 uur per meter lengte € 2,00.

Advies

Wij stellen u voor akkoord te gaan met de voorgestelde wijzigingen

Evaluatie

De verordeningen worden vastgesteld voor het belastingjaar 2014. Indien tussentijds wijzigingen nodig zijn als gevolg van bijvoorbeeld jurisprudentie of hogere wetgeving zal aan u een wijzigingsvoorstel worden aangeboden. Tevens zal onderzocht worden of de wijzigingen de gewenste effecten hebben. Voor de verordening havengeld zal dit in de loop van 2014 gebeuren en voor de legesverordening in de loop van 2015.

Kosten, baten, dekking

Door middel van het aanpassen van de tarieven zullen de inkomsten zodanig wijzigen dat deze in overeenstemming zijn met de begroting 2014. Met de belastingopbrengsten is in de vastgestelde begroting voor 2014 en verder al rekening gehouden.

Bijlagen

De belastingverordeningen treft u bijgaand aan.

Burgemeester en Wethouders van Urk,

P.C. van Maaren, burgemeester

M. Bogerd, secretaris

Raadsbesluit

Dossiernummer:

De raad van de gemeente Urk,

op voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk d.d. 19 november 2013

gezien het advies van commissie II d.d. 4 december 2013

besluit:

Vast te stellen de:

Verordening op de heffing en invordering van leges

Verordening op de heffing en invordering van haven- en kadegelden

Urk, 19 december 2013,

de raad van de gemeente Urk,

de griffier,

de voorzitter,